

(Addendum 2024 gemeente Haarlemmermeer)
Uitvoeringsovereenkomst 2024-2027

Inhoud

Inhoud	2
Inleiding	4
Hoofdstuk 1- Wettelijke en beleidsmatige kaders	6
Maatschappelijke context	6
Wettelijke- en beleidskaders	7
Omgevingswet	7
Samenwerkingsafsprakenketenpartners Noordzeekanaalgebied	8
Bodembeleidskader	8
Uitvoerings & Handhavings Strategie	9
Beleidsopgaven	10
Inhoudelijke opgaven strategische werkagenda 2022-2024	11
Hoofdstuk 2 - Overkoepelend Beeld 2024	13
Benodigde Uren en Financiële middelen	14
Programma-overstijgende opgaven	14
Regionaal Schakelpunt	18

Hoofdstuk 3-Wijzigingen Programma's	20
Jaarprogramma 2024 Milieu	20
Milieu VTH-uitvoering.....	31
Inzet uren en middelen	33
Jaarprogramma 2024 Bouw.....	34
Bouw VTH-uitvoering het outputpakket	38
Inzet uren en middelen	38
Jaarprogramma Bodem.....	40
Bodem VTH-uitvoering	44
Inzet uren en middelen	44
Jaarprogramma 2024 Randvoorwaardelijk	45
Randvoorwaardelijk inzet Uren en Middelen.....	48
Hoofdstuk 4 - financiële afspraken	49

Inleiding

In het Noordzeekanaalgebied wordt het steeds drukker: meer industrie, meer mobiliteit en een forse woningbouwopgave. Al deze ontwikkelingen hebben een impact op de kwaliteit van de leefomgeving. Bewoners, werkgevers, werknemers en recreanten: iedereen heeft er baat bij dat de regio veilig en leefbaar is en blijft. Daarin heeft ieder een eigen verantwoordelijkheid, ook binnen de overheid. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) voert hiertoe vergunningverlening, toezicht & handhaving en advies-taken uit in opdracht van acht gemeenten en drie provincies.

De OD NZKG voert namens de gemeentes en provincies wettelijke basistaken en plustaken uit op het gebied van milieu, bouw en bodem. De werkzaamheden worden per opdrachtgever vastgelegd in een vierjarige uitvoeringsovereenkomst (UVO). Jaarlijks worden deze werkzaamheden geactualiseerd in een addendum op de UVO. Het huidige Besluit omgevingsrecht (Bor) en het nieuwe Omgevingsbesluit (Ob) verplichten bevoegde gezagen uitvoeringsprogramma's vast te stellen (in art 7.3 Bor en art 13.8 Ob). Deze overeenkomst vult deze verplichting in op basis van doelen, prioriteiten en risico's.

Leeswijzer: Het document voor u behelst het Addendum 2024. Het beschrijft voornamelijk de wijzigingen ten opzichte van het voorgaande jaar. Hoofdstuk 1 schetst het inhoudelijk wettelijk en beleidsmatig kader waarbinnen de OD NZKG werkt. Dat kader verandert in 2024 ingrijpend, bijvoorbeeld met de invoering van de Omgevingswet en de vaststelling van de nieuwe uitvoerings- en handhavingstrategie voor het werkgebied

van de OD NZKG. Hoofdstuk 2 geeft de financiële samenvatting en benoemt concrete opgaven en nieuwe ontwikkelingen die de inhoudelijke programma's overstijgen. Deze zijn reeds behandeld en becijferd in de OD NZKG-meerjarenbegroting 2024-2027. In hoofdstuk 3 komen mutaties en aandachtspunten binnen de programma's Milieu, Bouw en Bodem aan bod. Ten slotte gaat hoofdstuk 4 in op de achterliggende financiële techniek. De invoering van de Omgevingswet maakt dat in 2024 een andere manier van begroten en afrekenen moet worden gehanteerd dan gebruikelijk. Dit hoofdstuk recapituleert de hierover reeds gemaakte afspraken en bevat geen nieuwe informatie.

Hoofdstuk 1- Wettelijke en beleidsmatige kaders

De OD NZKG staat voor een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving en staat letterlijk ten dienste van de omgeving. De OD NZKG voert daartoe de wet- en regelgeving en beleid uit, en draagt bij aan de ambities van de verschillende colleges. Tegelijkertijd acteren omgevingsdiensten in een bepaalde maatschappelijke en bestuurlijke context.

Maatschappelijke context

De OD NZKG werkt aan een goede verbinding met omwonenden en bedrijven, en een grotere zichtbaarheid voor de samenleving. De OD NZKG staat voor een duurzame, veilige en gezonde leefomgeving en werkt daarbij intensief samen met andere omgevingsdiensten en overige overheden. In 2021 publiceerde de commissie-Van Aartsen haar rapport "Om de leefomgeving. Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur". De OD NZKG omarmt de aanbevelingen uit het rapport, die zien op versterking van (onder andere) de positionering, schaalgrootte, financiering en informatievoorziening van de omgevingsdiensten. De OD NZKG is direct en via ODNL betrokken bij het interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel, ter opvolging van deze aanbevelingen. In 2024 wordt een concrete uitwerking hiervan verwacht met helderheid over de consequenties voor de OD NZKG.

Ook het rapport "Industrie en Omwonenden" van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) van april 2023 sluit naadloos aan op de missie van de OD NZKG om gezamenlijk, open, onafhankelijk en deskundig te staan voor een duurzame, veilige en gezonde leefomgeving. De aanbeveling

aan de omgevingsdiensten is "Benut het systeem volledig om de gezondheid van omwonenden te beschermen tegen schadelijke industriële emissies. Communiceer proactief en wees transparant over incidenten, zorgen en klachten teneinde het vertrouwen van omwonenden terug te winnen." De OD NZKG werkt daar actief aan en gaat daar in 2024 zeker mee door.

Daarbij hoort tevens een actieve benadering van de wet- en regelgevende overheden. Dit blijkt bijvoorbeeld uit het RIVM-rapport van september 2023 over de gezondheidseffecten van Tata Steel in de IJmond en uit de rechterlijke vernietiging van de strenge vergunning voor Chemours in maart 2023. De OD NZKG pleit al jaren actief voor strengere wettelijke normen en vindt hierbij in de samenleving, de media en de politiek steeds meer weerklank, zoals bij de inbreng gezamenlijk met de DCMR en ODRN in de hoorzitting van de Tweede Kamer over het OVV-rapport en ons position paper ter zake.

Wettelijke- en beleidskaders

De eigen strategische werkagenda 2022-2024 van de OD NZKG vertaalt een aantal grotere opgaven naar waar de organisatie focus binnen de wettelijke- en beleidskaders op legt. Een belangrijke pijler van de strategische werkagenda OD NZKG 2022-2024 is de versterking van het instrumentarium voor vergunningverlening, toezicht houden, handhaven en adviseren. Een aantal belangrijke stappen ten aanzien daarvan wordt in 2024 gezet.

Omgevingswet

Dit Addendum UVO is de eerste onder het nieuwe omgevingsrecht, dat bijna alle taken van de OD NZKG beïnvloedt. Op 1 januari 2024 verdwijnt het huidige VTH-systeem (inclusief jurisprudentie), gelden andere (centrale maar ook decentrale) inhoudelijke regels, begint een nieuw bijna alomvattend landelijk informatiesysteem (het Digitaal Stelsel Omgevingswet DSO) en verandert de wijze waarop overheden moeten samenwerken. De voorbereidingen lopen al vele jaren maar in de praktijk zal dit alsnog veel vragen oproepen. Zeker is dat de ketenpartners in het nieuwe omgevingsrecht meer van elkaar afhankelijk zullen zijn: bij de regelgeving in de legesverordeningen, de omgevingsplannen en -visies, rond de intake- en omgevingstafels en bij de advisering en integrale afstemming over aanvragen en meldingen. Hierover zijn in het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling afspraken gemaakt, zie daarvoor hoofdstuk 4. Dat zal niet voorkomen dat er in de beginfase productieverlies zal optreden.

Samenwerkingsafsprakenketenpartners Noordzeekanaalgebied

Samenwerking is een van de kernbegrippen van de Omgevingswet, die ons verplicht om als één overheid op te treden, samenhang te brengen in de fysieke leefomgeving en sneller te besluiten. Dat vergt coördinatie en afstemming van beleid, besluitvorming en uitvoering. De 23 ketenpartners in het Noordzeekanaalgebied hebben in 2023 gezamenlijk een set samenwerkingsafspraken opgesteld, onder meer over vooroverleg, adviestermijnen, vergunningverlening, financiële arrangementen, leges, ICT, informatievoorziening en over het beheer van deze samenwerkingsafspraken. In 2024 gaan de ketenpartners samen van start met de uitvoering en handhaving van de Omgevingswet.

Bodembeleidskader

Met de Omgevingswet komt het beleid voor bodem in een andere fase: van saneren naar beheren. De hele kijk op en benadering van bodemverontreiniging verandert: van de huidige sectorale gevalsgerichte aanpak met een vergunningsplicht 'saneren' naar een integrale activiteitengerichte aanpak met meldingsplicht 'graven'. Hiermee samenhangend, heeft de OD NZKG voor gemeenten een nieuw bodembeleidskader en aanvullende bodemregels voor het Omgevingsplan opgesteld. Het nieuwe bodembeleidskader geeft samenhangend inzicht in de bodemregels en het bodembeleid onder de Omgevingswet. Hoewel te vinden in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het omgevingsplan, staan de regels en het beleid daarin versnipperd weergegeven. Door ze in dit beleidskader logisch te groeperen en toe te lichten wordt het voor een initiatiefnemer duidelijk welke regels gelden bij activiteiten in, op of met de bodem. Dit beleidskader is een leidraad voor de uitvoeringspraktijk en creëert een uniforme werkwijze binnen het werkgebied. Overigens door deze uitgebreide voorbereiding op de Omgevingswet, zal de OD NZKG in staat zijn snel te acteren wanneer een volgende kabinet de Rijksnota "Water en Bodem Sturend" concreter uitwerkt.

Uitvoerings & Handhavings Strategie

Een ander belangrijk instrument dat per 2024 beschikbaar komt, is de nieuwe U&H-strategie. Op 31 december 2023 loopt het voor een jaar verlengde "Regionaal Uniform Uitvoerings-en Handhavingsbeleid NZKG 2019 t/m 2022" af. Onder de Omgevingswet zijn de deelnemers van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) verplicht een gezamenlijke U&H-strategie vast te stellen. Het betreft dan de basistaken maar de strategie geldt ook voor de zogenaamde plustaken (tenzij anders

overeengekomen). Dit beleidsdocument draagt eveneens bij aan een uniforme werkwijze in het werkgebied. Gelijke situaties worden op eenzelfde manier beoordeeld en opgepakt. In de afgelopen periode is conform de strategische werkagenda OD NZKG 2022-2024 geconcentreerd op externe veiligheid, klimaat, milieugerelateerde gezondheid en transformatiegebieden. Daarop is verder voortgebouwd. Daarnaast zijn de opgaven beschermen en benutten uit artikel 1.3 van de Omgevingswet als uitgangspunt gehanteerd. De actualisatie is gerealiseerd in nauwe samenwerking met alle opdrachtgevers en sluit aan op landelijke kaders zoals de Landelijke Handhaving Strategie Omgevingsrecht (LHSO, nov 2022). Ook is intensief samengewerkt met de andere Omgevingsdiensten die actief zijn in Noord-Holland, te weten de Omgevingsdienst IJmond, Omgevingsdienst NoordHollandNoord en de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi & Vechtstreek, onder het motto gezamenlijk waar het kan, maatwerk waar het moet. Daardoor komt er meer uniformiteit en gelijk speelveld voor de gehele provincie Noord-Holland. De looptijd van de U&H-strategie is 4 jaar.

Beleidsopgaven

De OD NZKG loopt in de praktijk soms aan tegen knelpunten in wet- en regelgeving of beleid die maken dat de omgeving minder dan gewenst beschermd wordt. Deze omissies zijn in 2022 met de opdrachtgevers uitgewerkt tot beleidsopgaven rond de thema's afval, water, bodem, lucht, geur, duurzaamheid-energiebesparing, externe veiligheid en geluid. Deze zijn met alle opdrachtgevers gedeeld in de beleidsopgavenbrief van de OD NZKG aan de opdrachtgevers van 29 november 2022. Voor zover de knelpunten in 2023 niet zijn weggenomen, werkt de OD NZKG in 2024 graag samen verder aan de beleidsopgaven, teneinde de omgeving

maximaal effectief te kunnen beschermen. Ook de beleidsopgaven die in de landelijke wet- en regelgeving moeten worden opgepakt, worden door de ODNZKG rechtstreeks en in ODNL-verband actief aangekaart bij het Rijk.

Inhoudelijke opgaven strategische werkagenda 2022-2024

Een andere belangrijke pijler binnen de strategische werkagenda OD NZKG 2022-2024 betreft de inhoudelijke opgaven op het gebied van klimaat, milieu-gerelateerde gezondheid en transformatiegebieden. Uiteraard is de inzet op deze thema's langjarig. In 2024 wordt een aantal specifieke accenten geplaatst.

Klimaat

Er is veel aandacht voor het terugdringen van het energieverbruik en het gebruik van schaarse primaire grondstoffen dat de aarde uitput. Duurzame energie- en grondstofbronnen zijn voor een goed klimaat de toekomst. De OD NZKG wil in 2024 verdere stappen zetten om voor alle opdrachtgevers een samenhangende inzet te leveren op het thema Circulaire Economie. Daarnaast zet de OD NZKG fors in op energiebesparing, zoals met een versnelling op de verplichting voor kantoren van Label-C en de handhaving van de energiebesparingsplicht voor bedrijven. Een uitgebreide beschrijving van de werkzaamheden vindt u in hoofdstuk 3 onder het programma Milieu.

Milieugerelateerde gezondheid

Bedrijven en bewoners zitten in het Noordzeekanaalgebied dicht bij elkaar. De OD NZKG richt zich al jaren op het verminderen van negatieve effecten van bedrijfsactiviteiten op de gezondheid van inwoners.

Geruggesteund door de rapporten uit 2023 van de OvV en het RIVM rond Tata blijft de OD NZKG in 2024 scherp aan de wind varen bij regulering, toezicht en handhaving rond milieugerelateerde gezondheid op alle bedrijven in het werkgebied. Zo wordt extra en actiever ingezet op het inzichtelijk maken van emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen en de maatregelen die bedrijven moeten nemen om deze te minimaliseren.

Transformatiegebieden

De opgaven op het gebied van klimaat, de energietransitie en woningbouw brengen een forse transformatieopgave met zich mee. De OD NZKG zet zich door scherper aan de wind te varen bij de uitvoering en handhaving van milieuregels in voor een aanpak aan de bron, waarmee nieuwe ruimte ontstaat voor andere functies. OD NZKG intensificeert de inzet van kennis en expertise bij keuzes in de ruimtelijke planvorming. Veiligheidsrisico's en gezondheidsrisico's bij keuzes in de benutting van de ruimte voor nieuwe of andere functies worden door de ODNZKG vroegtijdig signaleerd en waar nodig op de bestuurlijke tafel geagendeerd. Dit gebeurt onder andere in advisering ten aanzien van ruimtelijke planvormingsprocessen.

Hoofdstuk 2 - Overkoepelend Beeld 2024

Samenvattend is voor de financiering van de UVO 2024 uitgegaan van de Meerjarenbegroting 2024-2027. De totale begroting voor de uitvoeringsovereenkomst 2024 is €11.901.141 miljoen.

Een kanttekening is hierbij op zijn plaats. De ambities van de OD NZKG – zie onder – zijn gebaseerd op actuele wet en regelgeving, maatschappelijke en autonome ontwikkelingen en veranderingen in ons reguliere werk. De ambities zijn eerder afgestemd in de meerjarenbegroting en vinden doorvertaling in deze uitvoeringsovereenkomst. Bij elkaar opgeteld zijn de autonome groei en de ambities groot. Ze betekenen opnieuw een forse toename van ons werk, tegen een steeds krappere wordende arbeidsmarkt. Er zijn nog nauwelijks ervaren medewerkers op de arbeidsmarkt en inhuurmarkt beschikbaar. De werkzaamheden die voortvloeiend uit de UVO 2024 worden daarom door ons in relatie tot de (kwantitatief en kwalitatief) beschikbare capaciteit heroverwogen, wat kan leiden tot nadere prioritering, en waar nodig afschaling en neerwaartse bijstelling. Hoewel de formele uitwerking plaats vindt bij de bestuurlijke rapportage medio 2024, zullen wij de opdrachtgevers bij de 3-maandsrapportage nader informeren over mogelijke consequenties voor de realisatie van de UVO 2024.

Benodigde Uren en Financiële middelen

Financiële tabellen UVO 2024 – Haarlemmermeer

Totaaloverzicht	Uren 2024	Bedrag 2024
Bouw output	17.156	€ 1.993.917
Bouw regie	21.328	€ 2.478.693
Bouw Materieel taakgebonden budgetten		€ 27.000
Bouw totaal	38.484	€ 4.499.610
Bodem output	3.011	€ 349.880
Bodem regie	3.643	€ 423.389
Bodem totaal	6.654	€ 773.270
Milieu / Brzo output	22.375	€ 2.600.446
Milieu / Brzo regie	13.189	€ 1.532.826
Milieu / Brzo Materieel taakgebonden budgetten		€ 10.000
Milieu / Brzo totaal	35.564	€ 4.143.271
Randvoorwaardelijk Kern	10.480	€ 1.217.986
Randvoorwaardelijk programma overstijgend	9.617	€ 1.117.688
Randvoorwaardelijk taakgebonden budgetten		€ 149.316
Randvoorwaardelijk totaal	20.097	€ 2.484.989
Totaal	100.799	€ 11.901.141

Programma-overstijgende opgaven

In de meerjarenbegroting OD NZKG 2024-2027 is reeds een aantal ontwikkelingen c.q. opgaven benoemd waar de OD NZKG in 2024 de handschoen voor opneemt. Ze worden in financieel in deze UVO doorvertaald.

Water

Al het grond- en oppervlaktewater in Nederland moet in 2027 volgens de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) een goed leefgebied vormen voor de planten en dieren die er thuishoren en er moet redelijk eenvoudig drinkwater van te maken zijn. Ook in het werkgebied van de OD NZKG ligt een urgente opgave met betrekking tot de kwaliteit van het water en de beschikbaarheid ervan voor drinkwater, natuur, landbouw en bedrijven. Dit vraagt aanvullende inspanningen, zoals ook gesignaleerd in de beleidsopgavenbrief. De bevoegdheden hierover zijn versnipperd en deze taken vragen dan ook veel inzet op de samenwerking met alle betrokken ketenpartners. De taken die bij de OD NZKG zijn belegd in relatie met deze urgente opgave zijn in de uitvoeringsafspraken tot op heden laag geprioriteerd. Om een voldoende bijdrage te kunnen leveren aan de opgave van de KRW zijn extra middelen nodig voor de ontwikkeling van een robuuster VTH-product Water (onder Programma Milieu). Dit wordt projectmatig aangepakt. De focus ligt in eerste aanleg op het vergroten van kennis en expertise ten aanzien van water in productieprocessen en op meer toezicht op indirecte lozingen. De gevolgen van waterschaarste worden in beeld gebracht met daarbij een handelingskader voor de OD NZKG en de ketenpartners. Door meer data en informatie uit de systemen te halen kan beter geprogrammeerd worden om efficiënt een passende bijdrage te leveren aan de opgave van de KRW.

Implementatie Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 brengt veel onzekerheden met zich mee. Dat raakt het inhoudelijke werk, omdat met de nieuwe regelgeving nog geen ervaring is en jurisprudentie ontbreekt. Ter ondersteuning van de medewerkers richten we een service-organisatie

in. Ook zal de OD NZKG aanzienlijk capaciteit nodig hebben voor het administratieve werk dat voortvloeit uit de onvolkomenheden van het DSO. Dat is primair gebouwd op het faciliteren van bevoegde gezagen, niet op behandeldiensten als omgevingsdiensten. Onder meer bij het (geautomatiseerd) routeren van aanvragen en meldingen binnen en tussen behandeldiensten leidt dat tot een teruggang ten opzichte van het huidige Omgevingsloket. De kosten zijn geraamd in de meerjarenbegroting en toegevoegd aan de UVO op basis van de verdeelsleutel per opdrachtgever onder het product Omgevingswet extra werkzaamheden.

Omzetting inrichting naar milieubelastende activiteit

De Omgevingswet wijzigt de grondslag van de milieuregulering van de inrichting naar de milieubelastende activiteit (mba). Dit maakt allerlei aanpassingen nodig in onze systemen, te beginnen met het opnemen van de relevante mba in het inrichtingen-bedrijvenbestand (met circa 17.000 inrichtingen) en uiteindelijk met het vaststellen van op mba gebaseerde kengetallen voor de financiering.

De omzetting van inrichting naar mba is projectmatig opgepakt. Het project kent een branchegerichte en een vergunninggerichte aanpak.

Branchegericht: In 2023 is op basis van de ODNL-handreiking een werkwijze ontworpen, in pilots getest en waar nodig bijgesteld. Vanaf de zomer 2023 is de aanpak breed uitgezet in de organisatie. In de eerste fase worden de inrichtingen per branche op basis van een steekproef omgezet. In de steekproef wordt per branche uitgezocht welke mba's voorkomen binnen de branche. Als een mba bij minstens 80% van de inrichtingen altijd voorkomt, wordt deze voor de gehele branche geautomatiseerd toegekend. In de tweede fase worden de automatisch omgezette mba's gecontroleerd

tijdens toezichtcontroles, behandeling van klachten, vergunningaanvragen etc. Niet alle inrichtingen kennen dezelfde controlefrequentie / contactmomenten. Er zal dus nog een doorloop van de definitieve omzetting zijn, tot het eerste contactmoment. De kosten zijn toegevoegd aan de UVO op basis van de verdeelsleutel per opdrachtgever onder de post materieel taakgebonden budget.

Vergunninggericht: Het is een wettelijke plicht voor het bevoegd gezag om nieuw beleid door te voeren in de vigerende omgevingsvergunningen Milieu. Inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2024 leidt in de jaren erna tot een nog grotere opgaaf met betrekking tot de actualisaties dan er al was. Zo moeten bijvoorbeeld binnen 2 jaar na inwerkingtreding maatwerkvoorschriften worden gemaakt voor alle bedrijven die met metaal, hout of steen in de open lucht werken en moet bij minimaal de BRZO-bedrijven (en mogelijk ook bij de Afvalinrichtingen) een voorschrift met betrekking tot financiële zekerheid in de vergunning worden opgenomen. Ook zal een flink aantal vergunningen moeten worden aangepast aan de indeling in mba's. In 2023 is met het screenen van vergunningen gestart en is nagegaan welke mba's van toepassing zijn. Dit gebeurt handmatig en is arbeidsintensief. De screening zal doorlopen in 2024 en 2025. Onder de Omgevingswet blijven eerder verleende vergunningen van kracht (overgangsrecht). In 2024 zal meer duidelijk worden welke handelingen nodig zijn om omgevingsvergunningen in overeenstemming te brengen met de Omgevingswet. Het gaat dan onder meer om het intrekken van vergunningen waar de vergunningplicht is vervallen, het eventueel opstellen van maatwerk voorschriften etc. Het is niet realistisch om er vanuit te gaan dat deze actualisaties binnen twee jaar na inwerkingtreding zullen zijn afgerond. De kosten zijn gebaseerd op het

aantal vergunningen en zijn opgenomen onder de post programmatisch actualiseren extra.

Regionaal Schakelpunt

Vanuit het Rijk wordt gevraagd om een regionaal schakelpunt (RSP) waar de kennis over bodem samenkomt. Na de pilotfase in 2023 wordt het RSP in 2024 voorlopig doorgezet vanuit de OD NZKG, gefinancierd door de Provincie Noord-Holland. In 2024 zal in een bestuurlijk bodemberaad de organisatie en financiering vanaf 2025 worden besproken.

Strafrecht

Uit diverse rapportages blijkt in Nederland toenemende milieucriminaliteit. Zoals gesteld in het rapport 'Handhaven in het duister' van de Algemene Rekenkamer worden milieuovertredingen en -criminaliteit meestal pas zichtbaar als je er actief naar op zoek gaat. Door koppeling van de aanpak veelplegers, ondermijning, ketentoezicht en strafrecht is het mogelijk om hier meer grip op te krijgen. Dit vraagt om intensivering van de samenwerking tussen opsporingsdiensten en adequate opvolging in de strafrechtketen naast de inzet van bestuursrechtelijke handhavingsinstrumenten. De OD NZKG brengt op dit moment het 'Streefbeeld strafrecht' in kaart, wat duidelijkheid zal bieden over de groeiopgave voor de komende jaren.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

De maatschappelijk noodzaak om inzicht te hebben in de emissies naar lucht, bodem en water van Zeer Zorgwekkende Stoffen bij vergunningplichtige bedrijven is groot. Ook voor gemeentelijke vergunningplichtige bedrijven (ca. 336 bedrijven) geldt een informatieplicht

waarvan zij al vóór 1 januari 2021 hadden moeten voldoen. Daarnaast dienen deze bedrijven een vermijdings- en reductieprogramma (VRP) in te dienen. Door het hoge aanbod van vraaggestuurd werk is hier echter beperkt aandacht voor geweest bij de OD NZKG. Daarnaast is er per 1 januari 2023 een belangrijke verscherping van 76 ZZS-normen van kracht geworden, die begin november 2022 pas was aangekondigd. De OD NZKG gaat in 2024 27 bedrijven aanschrijven op de informatieplicht en indienen van de VRP's, ook voor de aangescherpte normen. Deze werkzaamheden zullen geprioriteerd worden op basis van onder andere risico's, milieuzwaarte, omgevingstype en naleefgedrag.

Hoofdstuk 3-Wijzigingen

Programma's

In dit hoofdstuk staan de wijzigingen in 2024 ten opzichte van de programma's 2023 en enkele aandachtspunten benoemd.

Jaarprogramma 2024 Milieu

Voor het programma Milieu is de doorwerking van de Omgevingswet duidelijk zichtbaar. De outputproducten Milieu worden ook in de PDC Omgevingswet berekend per bedrijvencategorie en voorlopig niet omgezet naar milieubelastende activiteiten (MBA). Dit volgt na afronding van het project Omzetting van inrichtingen naar MBA eind 2025. Voor de wijzigingen in de producten verwijzen wij naar de PDC Ow.

Bedrijvenbestand en milieubelastende activiteiten

Bedrijvenbestand Haarlemmermeer	Aantal per 1 september 2023
R&T Niet Meldingsplichtige Bedrijven Bal & OP (A)	1.737
R&T Informatieplichtige bedrijven Bal (B1)	2.033
R&T Meldingsplichtige Bedrijven voor (Meervoudige) Milieubelastende Activiteiten Bal & OP (B2)	1.092
R&T Vergunningplichtige Bedrijven voor (Meervoudige) Milieubelastende Activiteiten Bal, H3 & OP (C)	86
Totaal	4.948

20 van 55

Voor de basis van de financiering van het outputpakket Milieu blijft het bedrijvenbestand centraal staan. In gemeente Haarlemmermeer is sprake van 4948 bedrijven in het bedrijvenbestand. Dit is een lichte daling van 18 bedrijven ten opzichte van 2023. Het basistakenpakket is onder de Omgevingswet gewijzigd. Dit heeft tot gevolg dat er basis MBA's overgaan van de gemeente naar de OD NZKG, bijvoorbeeld op het gebied van de basistaak energiebesparingsplicht. Er is een uitvraag gedaan bij uw gemeente welke bedrijven onder de wettelijk verplichte basistaak energiebesparing vallen. De overdracht van dossiers vindt in onderling overleg plaats waarbij deze door de OD NZKG worden geconverteerd naar MBA's. In het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) zijn de juiste behandeldiensten aangekruist. Op 1 januari 2024 zullen echter nog niet alle bijbehorende dossiers zijn overgedragen. Er is gekozen voor een pragmatische werkwijze: als er een aanvraag vergunning, melding of informatieverzoek binnenkomt van een 'nieuw' bedrijf, dan wordt dit bedrijf volgens de normale werkafspraken overgedragen. Andere bedrijven worden overgedragen tijdens de jaarlijkse overdracht in september.

Milieuleges

Nieuw onder de Omgevingswet is de mogelijkheid om leges te heffen voor vergunningen van een MBA bij een bedrijf. De gemeente Haarlemmermeer heeft deze mogelijkheid opgenomen in de legesverordening. De werkafspraken rondom heffen en innen zijn conform de werkafspraken bij de huidige bouwleges. Dat betekent dat de OD NZKG de heffingsbrief stuurt en de gemeente Haarlemmermeer het legesbedrag int. De OD NZKG start deze taak op het moment dat de legesverordening is geïmplementeerd.

Circulaire Economie

De OD NZKG heeft de visie dat de circulaire economie (CE) in de vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) moet worden geïntegreerd. Het doel is om in de vergunningverlening voorwaarden te stellen omtrent een doelmatig gebruik van energie en grondstoffen, en het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen. Ook zal hier toezicht op gehouden en gehandhaafd moeten worden.

Deze CE-gerelateerde milieuthema's afvalpreventie en grondstoffenbesparing zijn op dit moment niet (goed) geïntegreerd in de VTH-taken. Zo blijft een essentieel juridisch-bestuurlijk instrumentarium onbenut. Om dat te kunnen doen is ook een deel kennisopbouw nodig en een vertaling naar de praktijk. In de komende jaren wil de OD NZKG met alle opdrachtgevende gemeenten in het Noordzeekanaalgebied de opgave voor de grondstoffentransitie verder uitwerken.

Gesloten Bodemenergiesystemen

Per 1 januari 2024 wordt de aanleg en het gebruik van de gesloten bodemenergiesystemen (GBES) een milieubelastende activiteit onder de Omgevingswet. De uitvoer van VTH-taken rondom GBES is een wettelijke basistaak van de omgevingsdienst. In 2021 is een kostenraming opgesteld en gedeeld per gemeente. In deze prognose zijn de geraamde aantallen meldingen gesloten bodemenergiesystemen uitgemiddeld van de jaren daarvoor. De UVO 2024 baseert zich op de kostenraming uit 2021. De afrekening vindt plaats op basis van werkelijk gemaakte uren (regie).

In het Landelijk Grondwaterregister zijn voor Haarlemmermeer 1.550 gesloten bodemenergiesystemen geregistreerd. Voor 2024 schatten we in dat sprake zal zijn van 49 meldingen en 1 vergunningaanvraag. De uren zijn op basis van regie.

Omdat de gemeente Haarlemmermeer de reguleringstaak GBES al in mandaat heeft gegeven aan de OD geven we hier alleen de extra kosten aan voor de nieuwe toezicht- en handhavingstaak.

Kostenraming 2024 voor Haarlemmermeer op basis van aantallen, uitvoeringstaken en uitgangspunten:

Uitvoering van de toezichtstaken:	€	53.958,-
-----------------------------------	---	----------

<u>Uitvoering van de handhavingstaken:</u>	€	<u>7.613,-</u>
--	---	----------------

Totaal voor geheel 2024	€	61.571,-
--------------------------------	----------	-----------------

Totaal voor geheel 2024	€	20.291,-
--------------------------------	----------	-----------------

Open Bodemenergiesystemen

Onder de Omgevingswet wordt het bevoegd gezag over de open bodemenergiesystemen (OBES) verdeeld over de Provincie Noord-Holland en gemeenten. De provincie blijft het bevoegde gezag voor bestaande OBES en wanneer een nieuwe OBES via een enkelvoudige aanvraag wordt verleend. De gemeente wordt het bevoegde gezag wanneer sprake is van een vergunning naar aanleiding van een meervoudige aanvraag. In die situatie verleend de gemeente de vergunning waarbij er de verplichting is dat de OD NZKG in mandaat van de provincie om advies wordt gevraagd. De toezichtstaak is een basistaak voor de omgevingsdiensten; de gemeenten moeten deze taak bij de OD NZKG beleggen. Op dit moment is nog onbekend hoe vaak deze situatie zich in de praktijk gaat voordoen. Het voorstel is om 2024 te gebruiken om meer inzicht te krijgen en dit werk op regiebasis uit te voeren

Veranderingen Milieuadvies ten opzichte van 2023

De komst van de Omgevingswet beoogt decentralisatie van bevoegdheden en een grotere rol voor omwonenden en de private sector. Gelijktijdig ziet de OD NZKG vanuit het Rijk de beweging naar meer centrale sturing vanuit uitvoeringsprogramma's op basis van ambitieuze milieudoelen. De vertaling naar regionaal en lokaal beleid en de uitvoering hiervan leidt tot een toename naar de vraag om inzet van kennis en expertise en het delen daarvan. De inzet op het product Milieuadvies betreft vaak nieuwe opgaven die zich in latere fase meer vertalen naar de concrete uitvoering van VTH-taken. Inschattingen worden gebaseerd op de ervaringen van de afgelopen jaren en het inzicht met betrekking tot gemeentelijke plannen tot aanscherping van milieubeleid, (gebiedsgericht-) ruimtelijk beleid en complexe bouwprojecten waarbij de expertise op de milieuthema's bij de omgevingsdienst ligt.

Belangrijk is dat het vragen van advies onder het stelsel van de Omgevingswet een minder vrijblijvend karakter zal krijgen. Ook ongevraagde adviezen zullen nodig zijn voor een robuuste uitvoering van de VTH-taken. Het gaat om advies op gebied van lucht/geur, geluid en trillingen, externe veiligheid, afval/circulaire grondstofstromen, energiebesparing, natuur, water en licht. Daarnaast gaat het om advies en lobby werkzaamheden bij ontwikkelingen regelgeving en beleid (programma-, project-, gebieds- en kavelniveau, of thematisch) vanuit gespecialiseerde kennis en kennis van de uitvoeringspraktijk en ondersteuning bij externe communicatie op milieuthema's.

Geluid

Voor het onderwerp geluid wordt een intensivering verwacht onder de Omgevingswet omdat het beleid en de zonebeheermodellen aangepast moeten worden en daarnaast is sprake van nieuwe zonebeheer gebieden. Verder is sprake van complexe ruimtelijke inpassingsvraagstukken als gevolg van de Regionale Energiestrategie (RES) en woningbouw in stedelijke gebieden en een intensivering door nieuwe geluidsbronnen (wind op land en transformatiestations).

Energiebesparing

Energiesparing is belangrijk om Nederland vóór 2050 energieneutraal te maken. In het Nationaal Klimaatakkoord zijn afspraken gemaakt over energiebesparing, schone technologie en klimaatbeleid. Gemeenten en omgevingsdiensten zetten zich volop in om bedrijven te stimuleren om energiebesparende maatregelen te nemen. Dat is in veel gevallen een wettelijke verplichting. Gemeente Haarlemmermeer heeft hier de afgelopen jaren een ambitie in getoond, waarbij de OD NZKG als partner een aandeel levert aan de verduurzaming en energiebesparing. De OD NZKG heeft de afgelopen jaren sterk ingezet op stimulering van toezicht en handhaving bij bedrijven om te voldoen aan de wettelijk verplichte energiebesparende maatregelen. Energie die niet gebruikt wordt, hoeft immers ook niet opgewekt te worden. De OD NZKG draagt op deze wijze bij aan het behalen van de doelen uit het Nationale Klimaatakkoord. Ook zijn er tussen 2023 tot en met 2026 nieuwe middelen beschikbaar gesteld door de Provincie Noord-Holland en het Rijk waarmee het toezicht op energiebesparing nog verder versneld kan worden.

Inzet OD NZKG gericht op intensivering/versnelling van de energiebesparingstaken

In 2023 is de OD NZKG aan de slag gegaan met een toegewijd team Toezicht en Handhaving Energiebesparing. Dit team voert zowel het toezicht vanuit het Bouwbesluit -BBL- als de Wet milieubeheer -BAL en BBL- en Waterwet -BAL- uit. Dit team wordt ondersteund door bijvoorbeeld data- en informatiespecialisten, businesscontrollers, juristen en natuurlijk energiespecialisten. Het jaar 2023 is gebruikt om het team te vormen en volledig te maken en de medewerkers op te leiden. Dit heeft ervoor gezorgd dat er in 2024 op volle kracht aan de energiebesparingsopgave gewerkt kan worden.

Uitbreiding basistakenpakket

Met de verbreding van de energiebesparingsplicht –demonstratie minister Jetten, Kamerbrief aanscherping energiebesparingsplicht bedrijven en instellingen (7 juli 2022) – heeft het Rijk ervoor gekozen om het toezicht op de energiebesparingsplicht geheel bij de omgevingsdiensten te beleggen door het in het basistakenpakket op te nemen. Dit betekent dat op 1 juli 2023 het huidige energietoezicht door de gemeente is beëindigd en moet worden overgedragen aan de omgevingsdiensten, in dit geval de OD NZKG. Om dit in goede banen te leiden is nauwe afstemming en samenwerking met betrekking tot de overdracht nodig. Hierbij moet onder andere door de gemeente inzichtelijk worden gemaakt voor welke bedrijven de uitvoering van deze taak onder de OD NZKG komen te vallen.

Ervaring in de tweede helft van 2023 leert dat het geven van dit inzicht door gemeenten zeer arbeidsintensief of niet mogelijk is. Medio 2025 is een

aanpassing in de Energiewet aanstaande. Deze aanpassing moet er voor zorgen dat de energiegegevens van de netbeheerders beschikbaar komen voor de omgevingsdiensten. Hiermee wordt eenvoudig duidelijk welke bedrijven midden- en (zeer)groot verbruik hebben en waarvoor de wettelijke verplichtingen voor energiebesparing gelden. Het beschikbaar komen van deze gegevens zou het aantal bedrijven dat er door de uitbreiding van het basistakenpakket met de energiebesparingstaak volledig inzichtelijk maken. Tot de wetswijziging een feit is, zijn afspraken gemaakt hoe de OD NZKG deze taak zal uitvoeren

Provinciaal Energiebesparingsakkoord Noord-Holland

De provincie Noord-Holland heeft in 2022 het 'Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse bedrijven' gelanceerd. Hiermee komt een subsidieregeling op basis van cofinanciering beschikbaar voor toezicht op de energiebesparingsverplichting. Alle gemeenten (m.u.v. Aalsmeer) hebben in 2022 de subsidie aangevraagd. Dit is een belangrijke stap om de ambities te kunnen versnellen. Doordat het aanvragen en verkrijgen van de subsidie gedurende 2022 heeft plaatsgevonden is er met de werkzaamheden gestart op 1 januari 2023 en duurt het akkoord tot en met 2026. De OD NZKG volgt bij het bepalen en uitvoeren van de werkzaamheden het afgesloten provinciaal akkoord waarbij het uitgangspunt is dat alle energierelevante bedrijven eind 2026 minimaal één keer zijn gecontroleerd door een toezichthouder en er bij zoveel mogelijk bedrijven alle energiebesparende maatregelen zijn doorgevoerd. De werkzaamheden voor de OD NZKG betreffen in 2024 het vervolg van de inventarisatie van nog onbekende energierelevante bedrijven, het verwerken van de informatieplicht meldingen en het uitvoeren van controles bij type A/B en C bedrijven. De werkzaamheden zijn daarbij

gebaseerd op de bedragen die in de subsidieaanvraag en de planningstool behorende bij de subsidie aanvraag bij deze taken zijn opgenomen. Voor de gemeente Haarlemmermeer is de subsidie vastgesteld op 102.274 euro. Het daadwerkelijke aantal controles dat daarvoor gedaan kan worden, wordt bepaald door het bestuurlijk vastgestelde uurtarief.

Vervoermanagement

Het toezicht op het vervoermanagement gaat over het personenvervoer, het Besluit CO₂-reductie werk-gebonden personenmobiliteit(hierna genoemd: Normstelling personenvervoer) en het goederenvervoer.

Personenvervoer: In Nederland gaat het om 8.000 concerns met meer dan 100 werknemers die aan de normstelling personenvervoer moeten gaan voldoen. De hoofdkantoren van de concerns worden aangesproken. De OD NZKG heeft binnen haar gebied circa 1.200 hoofdkantoren van concerns die zullen worden gecontroleerd. Hiervoor komt via het gemeentefonds circa €100,- per bedrijf per jaar beschikbaar. De precieze aantallen bedrijven en het bijhorende budget zullen begin 2024 naar zeggen van het Rijk (IenW) bekend worden.

Normstelling Personenvervoer. Op dit moment is deze taak nog niet opgenomen in de UVO. De voorbereidingen en aanpassingen aan het zaakstelsel voor deze taak zullen door de OD NZKG in 2024 worden uitgevoerd na inwerkingtreding Omgevingswet en toekenning middelen vanuit het gemeentefonds aan de OD NZKG. In 2025 wordt het toezicht op de normstelling personenvervoer daadwerkelijk opgestart. De 'normstelling' start daarbij met alleen een rapportageplicht per 1 januari 2025. Als na trendanalyse de noodzakelijke CO₂-reductie van 1,5 Mton (2030) niet wordt gehaald, zal per 1 januari 2026 een werkelijke CO₂-norm

voor het individuele bedrijf gaan gelden. De data worden uitleesbaar via het e-loket.

Goederenvervoer: Voor het goederenvervoer is op dit moment de regelgeving en dekking (bijvoorbeeld via het Gemeentefonds) nog niet bekend.

Laadinfra: De taak laadinfra elektrisch vervoer valt onder de EPBD III.

Ketentoezicht

In 2021 en 2022 zijn drie pilots uitgevoerd om inzichtelijk te maken welke capaciteit er structureel voor ketentoezicht benodigd was. Deze pilots betroffen asbest, E-waste en grondstromen. De werkzaamheden voor deze basistaak waren tot 2023 geen structureel onderdeel van de UVO's. Op basis van deze pilots is een inschatting gemaakt van de structurele inzet op ketentoezicht. De structurele inbedding van het ketentoezicht is in de zomer van 2023 gestart bij de OD NZKG. Hierbij zijn in eerste instantie de drie afvalstromen uit de pilots als structurele toezichtstaak geïmplementeerd. Daarnaast is de OD NZKG ook gestart met drie nieuwe pilots die door de provincie Noord-Holland zijn gefinancierd op de afvalstromen autowrakken, kunststof en textiel. Deze pilots lopen door in 2024. Uit deze pilots moet blijken of deze afvalstromen ook een structureel karakter zouden moeten krijgen in het ketentoezicht. Daarnaast zal ook nagedacht worden over vervolgpilots. Aandachtspunten bij de implementatie van het ketentoezicht is onder andere de noodzakelijke verbreding van de kennis en werkwijze van het toezicht binnen de OD NZKG. Er is en wordt onder andere ingezet op bijscholing en opstellen en aanpassen van (nieuwe) werkprocessen. Daarnaast moet ook de samenwerking met ketenpartners verder geïntensiveerd worden. De arbeidsmarkt-krachte speelt ook bij de implementatie van ketentoezicht een

rol. Het voortzetten van de in 2023 ingebrachte uren is een vereiste voor 2024 en verder om deze basistaak tot volwaardig te kunnen uitvoeren.

Schiphol

Door de opschorting van het systeemtoezicht Milieu is er in 2023 regulier toezicht gehouden bij diverse bedrijven op Schiphol. Dit wordt door OD NZKG gecontinueerd in 2024. In 2024 zullen OD NZKG en Schiphol bespreken of een doorstart van het systeemtoezicht mogelijk is en zo ja in welke vorm. De post "Systeemtoezicht Schiphol Milieu" is voor 2023 begroot op 3500 uur. Dit is inclusief vergunningverlening. Deze uren zullen in 2024 opnieuw worden opgenomen.

Milieu VTH-uitvoering

De OD NZKG deelt deze taken op in enerzijds vergunningverlening & regulering en anderzijds toezicht & handhaving. De volgende taken zijn gepland voor 2024:

Regulering Milieu & Leefomgeving	Begroting 2024
Meldingen/kennisgevingen Wm	250
Maatwerkbesluiten	27
Omgevingsvergunningen milieu	40
Waarvan actualisaties	3
Actualisatietoetsen	3
MER beoordelingstoets	4

Toezicht en Handhaving Milieu & Leefomgeving	Begroting 2024
Eerste controle	544

Branche	Aantal controles
(Verblijfs)gebouwen: kantoren, scholen, hotels, e.d.	24
Afvalsector	20
Agrarische sector	36
Automotive	130
Beton, asfalt en puinbrekers	2
BIGS	35
Bouw en hout	27
Chemische sector (inclusief kunststof)	5
Explosieven en schietbanen	2
Groot- en detailhandel	63
Horeca, sport en recreatie	46
Installaties	21
Metalectro	27
OVERIG	25
RBML	0
Scheepvaart en havens	3
Tankstations	23
Verf, drukkerijen, chemische waterrijen, e.d.	7
Voedingssector	27
Zorgsector	18
-	3

Inzet uren en middelen

Dit leidt tot de volgende inzet van uren en middelen.

Milieu en Brzo - output			
Product niveau 1	Begroot aantal 2024	Begroot uren 2024	Bedrag 2024
R&T Niet Meldingsplichtige Bedrijven Bal & OP (A)	1.737	2.606	€ 302.811
R&T Informatieplichtige bedrijven Bal (B1)	2.033	4.269	€ 496.178
R&T Meldingsplichtige Bedrijven voor (Meervoudige) Milieubelastende Activiteiten Bal & OP (B2)	1.092	10.702	€ 1.243.740
R&T Vergunningplichtige Bedrijven voor (Meervoudige) Milieubelastende Activiteiten Bal, H3 & OP (C)	86	4.799	€ 557.717
Totaal Milieu en Brzo output	4.948	22.375	€ 2.600.446

Milieu en Brzo - regie			
Product niveau 1	Product niveau 2	Begroot uren 2024	Bedrag 2024
Milieu Regie	Advies VTH programmering & uitvoeringsbeleid	400	€ 46.488
	Intensieve handhaving	300	€ 34.866
	VTH GBES(incl Besluit lozen buiten inrichting) BAL	1.190	€ 138.302
	Programmatisch actualiseren (extra)	380	€ 44.164
	Ketentoezicht	1.885	€ 219.075
	Regulering & Toezicht overige	55	€ 6.392
	ZZS/Gemeentelijke bedrijven	696	€ 80.889
	Indirecte Lozingen	292	€ 33.936
Milieu Advies	Provinciaal Energieakkoord	880	€ 102.274
	IOV	635	€ 73.800
	Milieudvisering	2.000	€ 232.440
Evenementen	Toezicht evenementen (geluid)	370	€ 43.001
Projecten Milieu/Brzo	Coördinatie Urgenda gelden	6	€ 697
	Ondermijning	600	€ 69.732
Schiphol Regulering & Toezicht	Schiphol Regulering Milieu	1.500	€ 174.330
	Systeem Toezicht Schiphol Milieu	2.000	€ 232.440
Totaal Milieu en Brzo regie		13.189	€ 1.532.826

Jaarprogramma 2024 Bouw

In deze paragraaf staan de wijzigingen ten opzichte van het programma Bouw in 2023.

In de bouw is sprake van veel internationale en landelijke ontwikkelingen. Het gaat onder meer om de stikstofproblematiek, arbeidsmarktproblematiek, te kort aan bouwgrond, energiecongestie en de sterk oplopende inflatie en daarmee samenhangende rentestijgingen.

Volgens de trendanalyse van de ING groeit de bouwsector in 2023 nog licht (+0,5%) maar slaat de krimp in 2024 toe (-2,5%).

Daarentegen is de schaarste van bouwmaterialen het afgelopen half jaar flink afgenomen, doordat ook internationale handelsketens na de coronacrisis weer op gang zijn gekomen. Een lichte daling van de aanvragen omgevingsvergunning is echter wel te verwachten. Gezien de Omgevingswet 1 januari 2024 wordt ingevoerd en dat veel onzekerheden met zich meebrengt, wordt de eindejaarsverwachting van 2023 voor 2024 grotendeels aangehouden.

Ontwikkeling woningbouw, utiliteits- en bedrijfsmatige bouw 2022

Voor Haarlemmermeer is de OD NZKG verantwoordelijk voor de bouwvergunningen van bedrijfsmatige woningbouw en utiliteitsbouw. Voor Schiphol is het verwacht aantal vergunningsaanvragen jaarlijks gemiddelde 35-50. De verwachting voor 2024 is naar boven bijgesteld door een verdubbeling van het investeringsvermogen van de luchthaven. De planning laat 45-70 aanvragen zien. Daarbij 20-30

aanvragen die mogelijk vallen onder de Wkb. Voor KLM worden 25 vergunningsaanvragen verwacht. De prognose voor Haarlemmermeer is daarmee gelijk aan de oorspronkelijke begroting voor 2022. Afhankelijk van de doorgang van de woningbouw in 2023 kan meer inzet gevraagd worden door de gemeente.

Advies Constructieve veiligheid

Het team constructieve veiligheid heeft nog steeds een capaciteitstekort. De verwachte verlichting door de komst van de Wet kwaliteitsborging blijft nog uit en de consequenties bij het uitblijven van het aantrekken van personeel zal inzichtelijk gemaakt worden en besproken met de opdrachtgevers.

Mobiel Puinbreken

Onder de Omgevingswet valt deze taak onder het programma Bouw in plaats van Milieu. Het heeft raakvlakken met sloop en hergebruik van grondstoffen en het gebroken materiaal wordt als gereed product als grondstof onder de Beoordelingsrichtlijn in of op de bodem gebracht. De uitvoering van de taak is van belang omdat sprake is van gevaarlijke stoffen en afvalverwerking fraudegevoelig is. Het is geen basistaak. De OD NZKG blijft deze taak uitvoeren voor de gemeente Haarlemmermeer

Label C - Bouwbesluit

OD NZKG is sinds januari 2023 bezig met het toezicht en de handhaving op het energielabel (Label C) van kantoren met een oppervlak groter 100m², met uitzondering van de gemeente Amsterdam. Voor de uitvoering van toezicht en handhaving is een handhavingsstrategie opgesteld en afgestemd met de opdrachtgevers. De OD NZKG is aan de hand van deze strategie bezig met de controle van de kantoren. Voor het uitvoeren van deze werkzaamheden is er Label C budget beschikbaar dat via de gemeentefonds aan de OD NZKG wordt toegekend. In 2023 is gebleken dat dit budget ontoereikend is om alle werkzaamheden binnen de in de handhavingsstrategie afgesproken termijnen uit te voeren. Omdat het budget van de EPBD in 2023 niet volledig is besteed, is dit in 2023 aan het Label C budget toegevoegd. Het label C budget valt onder programma bouw.

In 2024 wordt er vanuit het Rijk een nieuwe invulling aan de EPBD-aanpak gegeven (zie ook paragraaf EPBD), waardoor de verwachting is dat een uitwisseling tussen Label C en EPBD gelden niet/slechts beperkt mogelijk zal zijn. Op dit moment worden de eerste verbeterplannen beoordeeld en zijn de eerste lasten onder dwangsom uitgestuurd. Om daar goed op door te kunnen pakken wordt er naast het beschikbare budget via het gemeentefonds van €23.103 een extra budget van € 18.700 beschikbaar gesteld.

In 2024 zal de focus met name liggen op:

- Het beoordelen van de verbeterplannen;
- Handhaving in de vorm van (voornemen) Last onder Dwangsom en de inning daarvan;
- Uitzoeken van de onzekere kantoren (er is nog een rest aan locaties waar

bepaald moet worden of de Label C voorwaarden van toepassing zijn op de daar aanwezige kantoorfunctie.).

EPBD Energiekeuring - Bouwbesluit

De OD NZKG voert, bij de bedrijven waar zij het mandaat voor heeft, het toezicht uit op de energiekeuring van de klimaatinstallaties (EPBD III). De keuring bestaat uit een onderdeel voor verwarmingssystemen en een onderdeel voor airconditioningsystemen. In 2023 is gebleken dat het toezicht op de energiekeuring voor deze systemen nog niet mogelijk was op de manier waarop de wetgever de keuring heeft ingericht, omdat de noodzakelijke certificeringen van de verantwoordelijke keuringsinstanties nog niet op orde waren. Dit heeft als gevolg gehad dat de EPBD gelden in 2023 niet volledig konden worden ingezet. Daarbij is de keuze gemaakt het ongebruikte deel van de gelden in te zetten voor de aanpak Label C (zie ook de voorgaande paragraaf). Voor wat betreft de EPBD-werkzaamheden heeft de OD NZKG in 2023 deelgenomen aan een onderzoek van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en koninkrijksrelaties (BZK) gericht op het beter laten werken van de keuringen (een onderzoek heeft aangetoond dat deze keuringen weinig worden toegepast en door de markt weinig gewaardeerd wordt). Dit heeft geresulteerd in de afspraak dat de OD NZKG een nieuwe aanpak gaat ontwikkelen in 2024. De insteek daarbij is om tijdens de energiecontroles informatie op te vragen die anderzijds beschikbaar zouden zijn uit de keuringen. Het gaat om kenmerken, zoals het opgesteld vermogen, die relevant zijn voor toekomstige wetgeving en analyses. Op die manier wordt er belangrijke data opgebouwd die benut kan worden bij het toezicht op de energiebesparingsplicht. Verder worden er landelijke werkgroepen gevormd voor de ontwikkeling van de nieuwe ronde (EPBD IV), waar de OD NZKG aan deelneemt. Het EPBD budget valt

onder programma bouw,

Voor de EPBD is voor de gemeente Haarlemmermeer 18.627,- in het gemeentefonds gebudgetteerd , gebaseerd op het budget van 2023. Het definitieve budget voor 2024 is nog niet vastgesteld. Indien het budget van 2024 een surplus vertoont dan zal dit bedrag beschikbaar gesteld worden aan de OD NZKG

Bouw VTH-uitvoering het outputpakket

De OD NZKG deelt deze taken op in enerzijds vergunningverlening & regulering en anderzijds toezicht & handhaving. De volgende taken zijn gepland voor 2024:

Inzet uren en middelen

Dit leidt tot de volgende inzet van uren en middelen.

Bouw - output		
Product niveau 1	Begroot uren 2024	Bedrag 2024
Regulering & Toezicht BOM A1, A2 (Klein)	6.268	€ 728.490
Regulering & Toezicht BOM B2, B3, B7 Nieuwbouw (Middelgroot)	3.732	€ 433.733
Regulering & Toezicht BOM BV1 t/m BV7 (Verbouw)	3.315	€ 385.269
Regulering Brandveilig Gebruik (Gebruiksmelding)	574	€ 66.734
Regulering & Toezicht Omgevingsplanactiviteit	3.267	€ 379.691
Totaal Bouw output	17.156	€ 1.993.917

Bouw - regie			
Product niveau 1	Product niveau 2	Begroot uren 2024	Bedrag 2024
Bouw Maatwerk	Regulering & Toezicht BOM B1, B4, B5, B6 (Groot)	8.494	€ 987.182
	Regulering & Toezicht BOM B8 (complex)	1.683	€ 195.634
	Reguliere Handhaving	451	€ 52.415
	Vooroverleg	1.187	€ 137.966
	Klacht/incidentmelding Bouw	110	€ 12.744
	Bouwmelding (Alle BOM Categorieën)	692	€ 80.424
Advies Constructie Evenementen		201	€ 23.304
Advies Constructieve Veiligheid		2.048	€ 238.000
Projectmatig vooroverleg (valley werkwijze)		214	€ 24.924
Label C/Keuringsverplichting klimaatinstallaties EPBD		520	€ 60.434
Toezicht Schiphol bouw		2.062	€ 239.684
UitvoeringsBeleid Bouw		100	€ 11.622
Ketenmelding Sloop/Asbest	Asbest	478	€ 55.553
	Sloop regulier	390	€ 45.361
	Mobiele puinbrekers	68	€ 7.903
Projecten	Advies Circulair Bouwen	50	€ 5.811
Regulering & Toezicht BOM A1, A2 (klein)		1.907	€ 221.632
Regulering & Toezicht BOM BV1 t/m BV7 Verbouw		672	€ 78.100
Totaal Bouw regie		21.328	€ 2.478.693

Jaarprogramma Bodem

In dit hoofdstuk staan de wijzigingen ten opzichte van het programma Bodem in 2023.

Wijzigingen in het programma Bodem onder de Omgevingswet

Doordat de Omgevingswet veel wijzigingen met zich meebrengt zijn de hoofdcategorieën voor de Bodem outputproducten in de PDC Ow aangepast, waarbij zoveel mogelijk aansluiting is gezocht bij de systematiek van de huidige PDC.

Warme overdracht bodemtaken en wijze van begroten in de uitvoeringsovereenkomst

Als gevolg van de Omgevingswet is de bevoegdheid van de provinciale basistaken uit de Wet bodembescherming per 1 januari 2024 overgedragen aan de gemeente Haarlemmermeer, Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. De outputproducten zijn aangevuld met deze basistaken. De inschatting van de verdeling van de kosten op het outputpakket is gemaakt op basis van de gemiddelde realisatie op de outputproducten in de afgelopen drie jaar op het grondgebied van de gemeente Haarlemmermeer (voorheen uitgevoerd door de OD NZKG namens de Provincie Noord Holland op grondgebied van gemeente Haarlemmermeer). Over de wijze van afrekenen hebben we afspraken gemaakt in het Algemeen Bestuur van onze Gemeenschappelijke Regeling - zie hoofdstuk 5.

In de outputproducten is ook de toezichts- en handhavingstaak opgenomen. Hierdoor zijn de regie-uren voor deze taken vervallen.

Voor de gemeente Haarlemmermeer is de huidige bodem(toezicht)taak uit de Wet bodembescherming aangevuld met reguleringstaken. Dit is een basistaak onder de Omgevingswet.

De uren voor de regieproducten zijn ook gebaseerd op ervaringscijfers van de afgelopen drie jaar (aantal outputproducten leiden tot een gemiddeld aantal uren surveillance). Afrekening is op basis van werkelijk gemaakte uren.

Grondwater

De gemeente Haarlemmermeer organiseert zelfstandig het vervolgoverleg/aanpak van een door de OD NZKG gemelde grondwaterverontreiniging. Eventueel wordt de regie en/of nadere analyse van een gemelde grondwaterverontreiniging via een specifieke maatwerkopdracht aan de OD NZKG opgedragen. Het is noodzakelijk een handreiking op te stellen onder welke voorwaarden de informatieplicht door gemeenten worden ingestuurd en hoe de provincie informatieplichten beoordeelt. Voor de aanvullende uren van signaleren en verzorgen informatieplichten is een regiepost Omgevingswet grondwater zware impact in de UVO 2024 opgenomen. Voor de vervolgaanpak zijn geen standaard regie-uren opgenomen.

BIS

De uitvoering van Fase 2 van het project BIS Oomgevingswet-proof wordt verplaatst naar 2025. Hierdoor zijn de bedragen uit de meerjarenbegroting voor Fase 2 niet in de UVO 2024 opgenomen. In plaats daarvan komt een evaluatie van Fase 1. De benodigde capaciteit

voor deze evaluatie is 300 uur die zijn verdeeld over de deelnemende opdrachtgevers..

Kwaliteitscontrole/Centrale Invoer Data

Vanaf 2024 wordt de invoer van bodemdata centraal belegd bij de omgevingsdienst en wordt een kwaliteitscontrole uitgevoerd op de data. De huidige controle op de data-invoer is beperkt en niet structureel. De datakwaliteitsbeheerder BIS NAZCA voert steekproefsgewijze controle uit van de ingevoerde gegevens, maar deze is niet toereikend om de kwaliteit van het BIS te garanderen onder het geldende invoerregime. Het voortzetten van de huidige werkwijze is geen optie omdat de kwaliteit van het BIS daarmee niet kan worden geborgd. Daarom is aan de gemeenten voorgesteld om de bodemdata centraal door de OD NZKG te laten invoeren. Inmiddels heeft de OD NZKG een team van ervaren invoerders en ook een vast team van controleurs die alle bodemgegevens (rapporten en overige gegevens) systematisch controleren. De datakwaliteitsbeheerder voert daarnaast een maandelijkse centrale controle uit van alle ingevoerde gegevens en koppelt dit terug aan de invoerders.

Hiermee wordt de kwaliteit van de data op een hoog niveau gebracht en voldoet ook aan de eisen van het BRO. De gemeenten hebben op 26 september ingestemd met deze werkwijze. De kwaliteitscontrole is opgenomen in de UVO 2024 en voor de centrale invoer wordt een aparte offerte aangeboden. Na evaluatie eind 2024 is het de intentie om deze taken in de UVO op te nemen.

Besluit lozen buiten inrichtingen

Voor alle gemeentelijke opdrachtgevers in onze regio wordt het toezicht volgens het BLBI bij bodemsaneringen uitgevoerd.

Bodemadvisering

De gemeente Haarlemmermeer wil in 2024 een aantal kleine wijziging opnemen in de Bodemkwaliteitskaart (BKK), plus de wens voor het opnemen van de openbare weg in de BKK.

Voor de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn verloopt de BKK in 2025. De voorbereiding van het opstellen van een nieuwe BKK zal plaatsvinden in 2024. Onder de post

Bodemadvisering zijn hiervoor uren opgenomen. Voor de hele regio is een update nodig van de PFAS-kaart in 2024. Ook hiervoor zijn uren opgenomen onder de post Bodemadvisering.

Bodem VTH-uitvoering

De OD NZKG deelt deze taken op in enerzijds vergunningverlening & regulering en anderzijds toezicht & handhaving. De volgende taken zijn gepland voor 2024:

Inzet uren en middelen

Dit leidt tot de volgende inzet van uren en middelen.

Bodem - output			
Product niveau 1	Product niveau 2	Begroot uren 2024	Bedrag 2024
Graven/Bodemsanering	Omgevingswet B Bodemsanering Grote Impact	1.310	€ 152.248
	Omgevingswet C/D Bodemsanering Gemiddelde Impact	259	€ 30.101
	Omgevingswet E Bodemsanering Lichte Impact	13	€ 1.453
Bodemtoepassing	Omgevingswet C/D Bodemtoepassing gemiddelde impact	982	€ 114.128
	Omgevingswet E Bodemtoepassing lichte impact	164	€ 19.060
Bodemopslag	Omgevingswet B Opslag Grond Grote Impact	36	€ 4.184
	Omgevingswet C Opslag Grond Gemiddelde Impact	247	€ 28.706
Totaal Bodem output		3.011	€ 349.880
Bodem - regie			
Product niveau 1	Product niveau 2	Begroot uren 2024	Bedrag 2024
Bodem Regie	Illegaal toepassen	10	€ 1.162
	Intensieve handhaving	30	€ 3.487
	Illegaal graven	20	€ 2.324
Bodem Advisering	Beleidsadvies (Lood, PFAS, Gezonde Bodem, DSO, BIS, Omgevingswettafels etc.)	399	€ 46.372
	Bodemkwaliteitskaart	400	€ 46.488
	Zorgplichtsanering	359	€ 41.723
	Makelaarsinfo	26	€ 3.022
	Bodemtoets Bouw/Ingebruikname Bodemgevoelig Gebouw	1.305	€ 151.667
Surveillance	Surveillance	764	€ 88.792
IGH	IGH	90	€ 10.460
Graven/Bodemsanering Zware Impact	Omgevingswet A Bodemsanering Zware Impact	20	€ 2.324
	Omgevingswet A Bodemtoepassing Zware Impact	20	€ 2.324
Nazorg		80	€ 9.298
Projecten	Kwaliteitsbeheer	80	€ 9.298
	BIS-Ow Proof evaluatie fase 1	40	€ 4.649
Totaal Bodem regie		3.643	€ 423.389

Jaarprogramma 2024 Randvoorwaardelijk

Het randvoorwaardelijk programma dient ter ondersteuning van de werkzaamheden in de lijn.

Wijzigingen in het programma Randvoorwaardelijk

Binnen het programma Randvoorwaardelijk heeft een belangrijke wijziging plaatsgevonden in het product Procesondersteuning, namelijk de aanpassing van Wob naar Woo, alhoewel dit los staat van de Omgevingswet. De overige producten zijn inhoudelijk beperkt gewijzigd als gevolg van de Omgevingswet.

Nieuwe wet- en regelgeving

Waar afgelopen jaren veel uren werden besteed aan de voorbereiding van de Omgevingswet zal deze post in 2024 nog gebruikt worden voor de nasleep van de implementatie van de Omgevingswet en andere nieuwe wetgevingsopgaven.

Advisering rondom Omgevingswet

De geraamde uren worden gebruikt voor advisering over omgevingsvisies en omgevingsplannen. Daarnaast worden de uren gebruikt voor het geval blijkt dat er gemaakte werkafspraken over bijvoorbeeld het gebruik van de samenwerkingsruimte bij advisering of omgevingstafels in de praktijk niet passend zijn. Ook zal het waarschijnlijk nodig zijn dat informatie bij toepasbare regels in het Digitaal Stelsel Omgevingswet wordt aangepast of aangevuld. Tot slot zal de invoering van de Omgevingswet in de eerste maanden tot extra vragen leiden van burgers en bedrijven en daardoor leiden tot een slechtere dienstverlening. Er wordt kritisch gekeken hoe het dienstverleningsniveau zo snel mogelijk is op te tillen naar het niveau voor invoering van de Omgevingswet.

Bezwaar en Beroep

De steeds intensievere menging van functies, de steeds mondigere inwoners, de toenemende aandacht van de pers en de toenemende juridisering bij procedures dragen bij aan een toename van het aantal complexe bezwaar- en beroepzaken dat de OD NZKG behandelt. Daarnaast heeft het toepassen van de zogenoemde 'informele aanpak' tot doel met bezwaarmaker in gesprek te gaan en een langdurige en onnodige juridische procedure te voorkomen. Hierop wordt door de OD NZKG succesvol ingezet.

Bibob

Haarlemmermeer: Het bibobbeleid van de gemeente Haarlemmermeer is per 1 januari 2023 aangepast. De bouwsom voor omgevingsvergunningen is verlaagd van €500.000 naar €250.000, wat betekent dat alle omgevingsvergunningen Bouw boven dat bedrag moeten getoetst worden aan de Wet Bibob. Dit betekent dat er structureel meer Bibob-toetsingen plaatsvinden.

Dataontwikkeling

Het belang van het goed borgen en toepassen van data neemt ieder jaar toe. Tal van ontwikkelingen dragen daaraan bij. De samenleving verwacht van de Omgevingsdienst een effectieve inzet van toezicht, handhaving en vergunningverlening. Goede data zijn daarvoor onontbeerlijk. Denk aan: welke bedrijven kennen een hoog, of juist een laag risico? Wat is de uitstoot in een bepaald gebied? Bij welke windrichting is geluidsoverlast voor burgers het grootst? De Omgevingsdienst beschikt over veel interessante en betrouwbare data. Het team Informatieanalyse kijkt of er patronen zijn

in data en maakt de vertaalslag van nieuwe technieken naar concrete toepassingen. Data van externe bronnen gecombineerd met eigen data leiden tot veel nuttig toepasbare kwalitatieve en kwantitatieve informatie in de dagelijkse uitvoeringspraktijk. Het doel is om uiteindelijk naar een data-gedreven organisatie te gaan. Het programma Data-gedreven werken is hierbij een belangrijke pijler. Voor 2024 zijn er veel projecten gepland, zoals Risicoprioritering Branches, E-MJV Analysetool, Basisbeelden BRZO, Ketentoezicht, Energieportfolio, eNoses, WKO, Kwaliteit Bodemdata en meerdere projecten t.b.v. Tata Steel. De projecten van Informatie Analyse zorgen ervoor dat de OD haar taken efficiënter en effectiever kan uitvoeren en steeds meer de effecten (*outcome*) in beeld krijgt (invulling Strategische Agenda).

Randvoorwaardelijk inzet Uren en Middelen

De OD NZKG deelt deze taken op in enerzijds vergunningverlening & regulering en anderzijds toezicht & handhaving. Dit leidt tot de volgende inzet van uren en middelen.

Randvoorwaardelijk Kern		
Product niveau 1	Begroot uren 2024	Bedrag 2024
Account	1.586	€ 184.325
Risicobeheersing	397	€ 46.139
	569	€ 66.129
Procesondersteuning	94	€ 10.925
	6.322	€ 734.743
	413	€ 47.999
Nieuwe wet- en regelgeving	1.099	€ 127.726
Totaal Randvoorwaardelijk kern	10.480	€ 1.217.986

Programma overstijgend		
Product niveau 1	Begroot uren 2024	Bedrag 2024
Verweer in bezwaar en beroep	3.562	€ 413.976
Bibob	800	€ 92.976
Implementatie Wob naar Woo	665	€ 77.286
Woo-verzoeken	890	€ 103.436
Data ontwikkeling	327	€ 38.004
Omgevingswet extra werkzaamheden	2.473	€ 287.412
Omgevingswet	900	€ 104.598
Totaal programma overstijgend	9.617	€ 1.117.688

Materieel taakgebonden budget	Bedrag 2024
Materieel budget Bouw	€ 27.000
Materieel budget Milieu	€ 10.000
Materieel budget Randvoorwaardelijk	€ 149.316
Totaal	€ 186.316

Hoofdstuk 4 - financiële afspraken

De Omgevingswet maakt dat de komende jaren andere afspraken gelden dan gebruikelijk. Deze zijn eerder vastgesteld door het Algemeen Bestuur en reeds met opdrachtgevers gedeeld. De informatie in dit hoofdstuk is dan ook niet nieuw, maar wordt vermeld voor de volledigheid.

Afsprakenkader begroten 2024

Het navolgende afsprakenkader zal gelden voor de komende twee tot drie jaar.

Begroten voor het jaar 2024 en volgende

Met de invoering van de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging (Wkb), per 1 januari 2024, veranderen vele producten en diensten van de OD NZKG van naam, inhoud, omvang/kengetal en/of opdrachtgever. De impact van de Ow is vertaald naar een nieuwe Producten en Diensten Catalogus-Omgevingswet (PDC-Ow). Op basis van een gezamenlijk vastgestelde producten- en dienstencatalogus (PDC) heeft elke partner inzicht in de te leveren producten en betaalt slechts voor zijn eigen producten en naar rato voor de gemeenschappelijke producten. Daarnaast is de kwaliteit van de producten uniform in het hele werkgebied. Binnen de PDC wordt onderscheid gemaakt in output- (regulier product met gemiddelde tijdsbesteding), regie- (product op maat) en randvoorwaardelijke (algemeen nut) producten.

De PDC-Ow heeft naast procesmatige gevolgen voor de OD NZKG (bijv. tijdregistratie) ook tot gevolg dat er nieuwe producten komen waarmee nog geen praktijkervaring is opgedaan en waarvoor nog geen begrotingsmethodiek en geen gevalideerde kengetallen bestaan. Hierbij

speelt mee dat de inhoud van de taken wijzigt, taken wijzigen van bevoegd gezag en dat nieuwe taken in het basistakenpakket komen te vallen.

De nieuwe PDC-Ow bevat nieuwe producten zonder in de praktijk getoetste kengetallen. De kengetallen moeten worden vastgesteld op basis van praktijkervaring. Begroten op basis van de nieuwe PDC-Ow kan alleen als er voor alle producten fictieve kengetallen en volumes worden opgesteld. Wij verwachten dat dit zeer arbeidsintensief is en alsnog, door het ontbreken van de benodigde informatie (ervaringscijfers), niet kan leiden tot goede kengetallen.

Daarom is besloten om de uitvoeringsovereenkomst 2024 (UVO 2024) en meerjarenbegroting 2025-2027 als volgt op te stellen:

- De UVO 2024 wordt opgesteld op basis van de PDC-Ow, waarbij de financiële bijdrage per opdrachtgever wordt vastgesteld op basis van de huidige PDC (pakketten, producten en kengetallen) en de begroting wordt doorgetrokken naar 2024, waarbij alleen de volgende inhoudelijke wijzigingen worden doorgevoerd:
- De effecten van de verschuiving van bodemtaken van provincie naar gemeenten.
- De eerste fase van de Wkb is vertaald in de UVO 2024.
- Wijzigingen in het basistakenpakket (m.n. bodem en gesloten bodemenergiesystemen).
- Volumewijzigingen in de UVO 2024 welke kunnen bestaan uit nieuwe regieproducten en -diensten en wijzigingen in volumes bestaande outputproducten.
- De opgaven vanuit de MJB 2024 zoals het robuuster maken

van VTH en expertise op domein Water, de wettelijke verplichting om te toetsen op ZZS en strafrecht et cetera zie verder ook MJB 2024.

- Tariefwijzigingen volgens de kaderbrief 2024 (o.a. de loon- en prijsindexatie).
- Gewijzigde inhoudelijke prioriteiten, effecten uit regeerakkoord (voorjaarsnota Rijk 2023) bijv. energietransitie en andere aandachtpunten uit de meerjarenbegroting 2024-2027 van de OD NZKG.
- Extra inbreng van taken op verzoek van de opdrachtgever, wat los staat van de Omgevingswet.
- Er zijn in de PDC-Ow 2023 als gevolg van de inhoudelijke wijzigingen door de Ow een paar producten opgenomen die nieuw zijn ten opzichte van de huidige PDC. Als we alleen de huidige PDC gebruiken is het bedrag dat in de UVO 2024 wordt opgenomen te laag. Daarom zullen met de opdrachtgevers afspraken worden gemaakt over de verwachte inzet in 2024 voor deze producten zodat dit kan worden meegenomen in de UVO 2024.

Door op deze manier te begroten geven we zoveel mogelijk invulling aan het bestuurlijk uitgangspunt van financiële rust in de eerste jaren na inwerkingtreding. Gelijktijdig geven landelijke onderzoeken aan dat de structurele kosten met 10% tot 12% kunnen stijgen als de Ow wordt ingevoerd. Dit heeft mogelijk impact op de afrekening voor 2024.

Afrekenen onder de Omgevingswet

Er zijn in 2024 e.v. nog werkzaamheden die uitgevoerd worden onder de oude wetgeving. Alle werkzaamheden als gevolg van aanvragen die binnen zijn gekomen tot en met 31 december 2023 worden onder de bestaande wetgeving uitgevoerd. Alle werkzaamheden als gevolg van aanvragen (vergunningen, meldingen, informatieplichten) vanaf 1 januari 2024 worden geregistreerd en behandeld volgens de nieuwe regelgeving onder de Ow en Wkb. De urenregistratie is gebaseerd op de PDC-Ow. Hiermee bouwen we ervaringscijfers op.

Doordat de PDC-Ow nog geen getoetste kengetallen bevat en doordat de OD NZKG in de beginfase zowel werkt aan oude als op nieuwe producten, is het niet mogelijk alle producten af te rekenen op basis van de PDC-Ow. Evenmin kan volledig worden afgerekend op basis van de huidige PDC, omdat voor de nieuwe producten en diensten alleen de nieuwe PDC zal worden gebruikt. Voor de afrekening komen we tot een werkwijze die invulling geeft aan het bestuurlijke uitgangspunt van financiële rust.

- **Regieproducten:** werkelijke uren afrekenen conform huidige systematiek.
- **Randvoorwaardelijk pakket:** naar rato conform huidige systematiek.
- **Outputproducten:**
 - Bodem: fixed price conform begroting voor het hele programma bodem vanwege de verschuiving in taken en de verandering in pakket en dubbele registratie. Afwijkingen van maximaal +5% en -5% van de begroting worden niet afgerekend, maar toegevoegd of onttrokken aan het weerstandsvermogen van OD NZKG.

- Bouw: fixed price conform begroting voor het hele programma Bouw vanwege invoering Wkb en daarmee verandering in pakket en dubbele registratie. Afwijkingen van maximaal +5% en -5% van de begroting worden niet afgerekend, maar toegevoegd of onttrokken aan het weerstandsvermogen van OD NZKG.
- Milieu: fixed price conform begroting voor het hele programma Milieu vanwege het nog onvolledige inzicht in de mba's. Afwijkingen van maximaal +5% en -5% van de begroting worden niet afgerekend, maar toegevoegd of onttrokken aan het weerstandsvermogen van OD NZKG.

Het financieel risico voor de outputproducten ligt in eerste instantie bij OD NZKG, maar er vindt een verrekening plaats als de daadwerkelijk inzet¹ meer of minder is dan 5%. Zo wordt dit risico gezamenlijk gedragen. Indien blijkt dat (eventuele) extra uitgaven kunnen worden opgevangen binnen de eigen begroting van OD NZKG zal worden afgezien van de 5% regeling.

Validatie

Na inwerkingtreding van Ow en Wkb zal de begrotingssystematiek onvolledig zijn, met name omdat in de praktijk beproefde kengetallen ontbreken. Om de veranderingen in producten en diensten goed te definiëren in de PDC-Ow en te komen tot nieuwe in praktijk beproefde kengetallen is een periode van praktijkervaring noodzakelijk.

Om die reden dienen de nieuwe kengetallen in relatie tot het uniforme

¹ Gerealiseerde uren x tarief.

uitvoeringsniveau en de daaraan gerelateerde uren en kosten in een periode van minimaal twee jaar te worden gevalideerd. Het doel van deze validatie is te toetsen of de kengetallen bruikbaar en valide zijn, deze verder aan te scherpen én de deelnemers van OD NZKG en de interne organisatie voldoende vertrouwen te geven in de kengetallen.

Inrichting validatieproces

De eerste zes maanden na inwerkingtreding van Ow en Wkb zal de registratie van uren en producten nog niet representatief zijn, omdat gelijktijdig “oude” aanvragen worden afgerond en “nieuwe” opgestart.

Wij willen vanaf zes maanden na inwerkingtreding, wanneer de kwaliteit van de registratie op voldoende niveau is en er voldoende aanvragen zijn, starten met het per kwartaal volgen van de realisatiecijfers van de producten die zijn opgenomen in de PDC-Ow (producten en diensten en de ureninzet). Zo krijgen we met elkaar een steeds beter beeld van wat de nieuwe producten en diensten echt blijken te kosten en wat reële kengetallen zijn.

Iedere zes maanden rapporteert OD NZKG op programmaniveau de stand van zaken aan de opdrachtgevers. De verwachting is dat op z'n vroegst de nieuwe kengetallen kunnen worden vastgesteld per 1 juli 2026. Voor het werkveld milieu dient evenwel de omzetting van inrichting naar milieubelastende activiteiten voor 2026 te zijn afgerond. De planning is om de omzetting voor eind 2025 te hebben afgerond.

Kwaliteit

Na inwerkingtreding van Ow en Wkb zal het huidige kwaliteitsniveau worden doorgezet. Gedurende de validatie zullen aanpassingen in beeld

worden gebracht en verwerkt in een nieuw uniform uitvoeringsniveau. Het eerste jaar zal als ervaringsjaar worden gebruikt om te komen tot de benodigde aanpassingen van het nieuwe uniforme uitvoeringsniveau. Het tweede jaar zal als toetsingskader worden gebruikt bij het valideren van de kengetallen. Het valideren van de kengetallen kan immers alleen plaatsvinden als ook de afgesproken kwaliteit wordt getoetst aan de praktijk.