



**gemeente
Haarlemmermeer**

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Taurusavenue 100
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852

Cluster Financiën en Administratie
Contactpersoon mevrouw T. Poorthuis
Telefoon 0900 1852
Uw brief
Ons kenmerk X.2024.01314
Bijlage(n) Ontwerp programma Zorg en werk
Onderwerp Informatie over resultaten pilot doorlichten programma Zorg en werk

Verzenddatum
25 april 2024

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij ontvangt u een nieuwe opzet voor het programma Zorg en werk. Het is een eerste concept van het programma. Op een aantal punten wordt het programma nog aangevuld of aangepast. Deze opzet wordt opgenomen in het programma Zorg en werk van de programmabegroting 2025-2028. In deze brief lichten toe wij hoe de raads werkgroep te werk is gegaan. Ook geven we een toelichting op de afspraken, de informatie die nog wordt toegevoegd en het vervolg.

1. Aanleiding

De raad, raadsleden en fractieassistenten zijn in het voorjaar van 2021 gestart met de uitvoering van het programma Versterken informatiewaarde. Op verzoek van de raad bereidde de auditcommissie gedurende 2020 en 2021 in samenwerking met de organisatie en het college een raadsvoorstel voor om de informatiewaarde te versterken. De gemeenteraad heeft op 1 juni 2023 het geactualiseerde plan van aanpak versterken informatiewaarde besproken. In het plan van aanpak worden zeven sporen beschreven die in het kader van het programma Versterken informatiewaarde verder zullen worden uitgewerkt.

Een van deze sporen is spoor 6; het met een werkgroep doorlichten bestaand beleid per programma, te beginnen bij nieuwe beleidskader sociaal domein. Het beleidskader is inmiddels vastgesteld door de raad. Vervolgens is gewerkt aan de uitvoeringsagenda en de monitor, hierbij was een delegatie van de raad betrokken. Na de uitwerking hiervan is in het vierde kwartaal van 2023 de werkgroep van de raad gestart met de vertaling ervan in de programmabegroting Zorg en Werk 2025. De gemeenteraad heeft op 18 januari 2024 het besluit genomen om de raads werkgroep in te stellen. In de raads werkgroep hebben naast een vertegenwoordiging van de raad ook de wethouders Zorg en Welzijn en Werk en Inkomen en een ambtelijk kernteam zitting.

2. Toelichting proces raads werkgroep

De afgelopen maanden is in drie vergaderingen met de raads werkgroep gesproken over een nieuwe opzet voor het programma Zorg en werk. Op 30 november 2023 zijn we begonnen met een startsessie waarin het proces is toegelicht en een algemeen voorstel is gedaan over de inrichting van het nieuwe programma. De aanwezige raadsleden hebben in de startsessie ook een aantal zaken meegegeven die verder zijn uitgewerkt en zijn besproken in de tweede bijeenkomst met de raads werkgroep op 25 januari. De aanvullingen die op 25 januari zijn gedaan door de raads werkgroep leden zijn vervolgens verwerkt in de huidige versie, deze is op 21 maart besproken en vindt u als bijlage bij deze brief.

3. Algemene afspraken over inhoud programma

In de eerste twee bijeenkomsten is onder andere aangegeven dat we de informatie in het programma moeten terugbrengen tot wat echt belangrijk is, overbodige informatie schrappen en onderscheid maken tussen wat vast en flexibel is. De voorliggende programmateksten zijn naar aanleiding van de startbijeenkomst ingekort, geactualiseerd en er is zo veel mogelijk via links naar aanvullende relevante informatie verwezen. Per beleidsdoel is een koppeling gemaakt met algemeen beleidskader sociaal domein 'Meedoen mogelijk maken in Haarlemmermeer' en de vier overkoepelende opgaven. Ook is een koppeling naar de beschikbare budgetten per beleidsdoel op taakveldniveau opgenomen. Daarnaast is een beperkt aantal indicatoren bovenop de verplichte BBV-indicatoren voorgelegd. Concreet is er ook de afspraak gemaakt per beleidsdoel maximaal drie extra indicatoren (naast de verplichte BBV-indicatoren) op te nemen. In de vergadering van 21 maart jl. is ook afgesproken dat we op een aantal punten nog een aanvulling doen op het concept programma.

4. Verwerking nieuwe opzet in de programmabegroting 2025-2028

In de bijlage vindt u de opzet voor het aangepaste programma Zorg en werk. De voorliggende programmateksten en cijfers kunnen echter nog veranderen in het definitieve programma Zorg en werk in de begroting 2025. De programmateksten worden normaal gesproken in mei-juni opgesteld. Actuele ontwikkelingen worden de komende maanden meegenomen in het reguliere begrotingsproces. De indicatoren worden waar mogelijk nog aangevuld met de cijfers over 2023 en ontbrekende verklarende informatie over de trendlijnen en verwachtingen zullen we zoveel mogelijk aanvullen. Daarnaast wordt voorgesteld een beleidsdoel E "Statushouders en gezinsmigranten integreren in de gemeente Haarlemmermeer" toe te voegen. Informatie over de activiteiten, indicatoren en het taakveld voor programmadoel E worden nog toegevoegd. Door de raads werkgroep is eveneens gevraagd om streefdoelen op te nemen. Waar dat mogelijk is hebben we hier een voorstel voor opgenomen (bij beleidsdoel D). Waar dat niet mogelijk is hebben we per beleidsdoel een trendlijn van de afgelopen drie jaar en een prognose voor het komende jaar opgenomen. Deze trendlijn wordt ook toegelicht door middel van een verwachting voor het komende jaar. Hierover wordt gerapporteerd in de jaarstukken.

5. Vervolg

De gemeenteraad heeft met het vaststellen van het raadsbesluit 'Versterken informatiewaarde Planning- en Control cyclus' ook een prioriteitsvolgorde bepaald voor het doorlichten van de programma's uit de begroting. Het volgende programma is Wonen. De raads werkgroep stelt voor om de gehanteerde werkwijze en opzet voor het programma als startpunt te gebruiken voor het programma Wonen. Een voorstel voor het instellen van een nieuwe raads werkgroep wordt in overleg met de griffie voorbereid en aan u voorgelegd.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De raads werkgroep pilot doorlichten programma Zorg en werk;

Asha Mees
Wim Dikkes
Kim van Goethem
Eline Gumbert
Carin Smand
Demi van der Veldt
Erik Vermeulen
Marlène Hogervorst
Jennifer Hup
Johan Rip
Pauline Maat

Bijlage: aangepast programma Zorg en werk

Zorg en werk

Inleiding

Ons doel is dat inwoners, ondanks eventuele problemen of beperkingen, zo lang mogelijk zelfstandig deelnemen aan de samenleving en de regie over hun eigen leven kunnen behouden.

Inwoners die er met hulp van het eigen netwerk en vrij toegankelijke ondersteuning niet meer in slagen zelfstandig thuis te wonen, zowel jeugdigen als volwassenen, kunnen een beroep doen op ondersteuning thuis of ondersteuning met verblijf.

Inwoners hebben recht op een bestaansminimum. Het is aan ons om daarin te voorzien als inwoners hiertoe niet zelf in staat zijn.

Met het algemeen beleidskader sociaal domein brengen we overkoepelend richting en focus aan in het sociaal domein. Dat doen we door het centraal stellen van vier thema's:

- meedoen;
- bestaanszekerheid;
- kansengelijkheid;
- gezond leven.

We hebben hierbij vooral aandacht voor inwoners in een kwetsbare situatie.

Met de monitor sociaal domein volgen we jaarlijks met een vaste set indicatoren hoe het er op hoofdlijnen voorstaat op de verschillende thema's.

Met het jaarlijks (verplicht) cliëntervaringsonderzoek Jeugd en Wmo meten we de tevredenheid van onze inwoners met de toegang tot en de kwaliteit en het effect van onze dienstverlening.

Jaarlijks doen we één of twee klantreizen om te achterhalen waar het in de dienstverlening van het sociaal domein beter kan voor inwoners in een kwetsbare situatie.

Verbonden partijen

- AM match ondersteunt inwoners uit de doelgroep met een loonwaarde van 40% tot 70% bij het vinden en behouden van werk. Hieronder valt ook de groep inwoners die alleen op een beschutte werkplek kan werken of die tot de voormalige Wsw-doelgroep behoort.
- Veiligheidsregio Kennemerland (VRK): Onder de VRK valt Veilig Thuis en de meldingen voor verplichte psychische zorg.
- De Waterwolf Dienstverlening Buitenruimte BV verzorgt het aanleggen, aanpassen en verwijderen van gehandicaptenparkeerplaatsen.
- Gemeenschappelijke Regeling Beschermd wonen voor de regionale samenwerking Beschermd wonen (voor de acht gemeenten in Haarlemmermeer, IJmond en Zuid-Kennemerland).

Relevant beleid

- Algemeen beleidskader sociaal domein 'Meedoen mogelijk maken in Haarlemmermeer (7532520)
- Samenwerkingsagenda 2023-2025 'Meedoen mogelijk maken in Haarlemmermeer ([8384049](#))
- Verordening sociaal domein 2023 (2022.0002052)
- Financieel besluit sociaal domein gemeente Haarlemmermeer 2023 (7366803)
- Verordening en beleidsregels leerlingenvervoer 2023 (7398179)
- Toezicht Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO 2015) en Jeugdwet (2022.0002279)
- Regionaal kader 'Opvang, Wonen en Herstel 2022 tot en met 2027' (2021.0002925)
- Woonbeleidsprogramma Haarlemmermeer 2019-2025: Het verschil maken (2019.0058049)
- Visie Wonen met Zorg 2030 (2017.0026227)
- Uitvoeringsplan wonen met zorg (2018.0022374)

Aangepast programma Zorg en werk

- Aanpak implementatie nieuwe Wet inburgering (2021.0001104)
- Begeleiding naar werk en re-integratie in Haarlemmermeer (2021.0000848)
- Toegankelijkheid minimaregelingen en bijzondere bijstand (2018.0074541)
- Uitvoeringsplan AM Werkorganisatie en wijziging gemeenschappelijke regeling AM Groep (2015.0052268))
- Wijziging minimabeleid als gevolg van de inwerkingtreding Participatiewet (2014.0049305)
- Beleidsplan Wet gemeentelijke schuldhelpverlening 2022-2026 ([7812823](#))
- Bestrijding van armoede onder kinderen (2017.0031369)
- Verordening Participatieraad gemeente Haarlemmermeer (2018.0066546)

Beleidsdoel A: Inwoners ontvangen zorg en ondersteuning thuis

Wat willen wij bereiken en wat gaan wij daarvoor doen?

Ons doel is dat inwoners zo zelfstandig en veilig mogelijk thuis kunnen wonen, dat zij goed mee kunnen doen aan de samenleving en de regie over hun eigen leven kunnen behouden. Dit ondanks eventuele problemen of beperkingen die zij hebben.

Inwoners die hier met hulp van het eigen netwerk en/of vrij toegankelijke ondersteuning niet (meer) in slagen, kunnen een beroep doen op ondersteuning thuis. Dit geldt zowel voor jeugdigen als volwassenen. De mogelijkheden van jeugdigen en volwassenen benutten we optimaal.

Dit beleidsdoel heeft vooral raakvlakken met de drie van de vier overkoepelende thema's in het sociaal domein: meedoen, bestaanszekerheid en kansengelijkheid.

Activiteiten

Jeugd

- We borgen (sociaal domein breed) structureel de aanpak van complexe (gezins)problematiek die we in de afgelopen jaren hebben ontwikkeld op basis van de doorbraakmethode van het Instituut voor Publieke Waarden (IPW).
- We richten ons met het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs (PO) Haarlemmermeer en het Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs (VO) Amstelland en de Meerlanden op jeugdigen die onderwijs én jeugdhulp nodig hebben voor hun ontwikkeling.
- Met het project 'Duurzame aanpak wachttijden' pakken we de wachttijden in de jeugdzorg aan en zorgen we voor een dekkend zorglandschap. Doelgroepen zijn jeugdigen en hun gezinnen uit Haarlemmermeer die te maken hebben met (complexe) opgroei- en opvoedproblematiek. Voor deze doelgroepen is passende ondersteuning als gevolg van wachttijden in de jeugdzorg niet op tijd beschikbaar. Daardoor worden zij belemmerd in hun ontwikkeling en/of herstel.
- De landelijke Hervormingsagenda Jeugd bevat afspraken om de jeugdzorg te verbeteren en financieel houdbaar te krijgen, waarbij jeugdhulp beschikbaar moet blijven voor jeugdigen en gezinnen in de meest kwetsbare situaties. In 2025 voeren we het implementatieplan uit dat we in 2024 hebben opgesteld.

Wmo

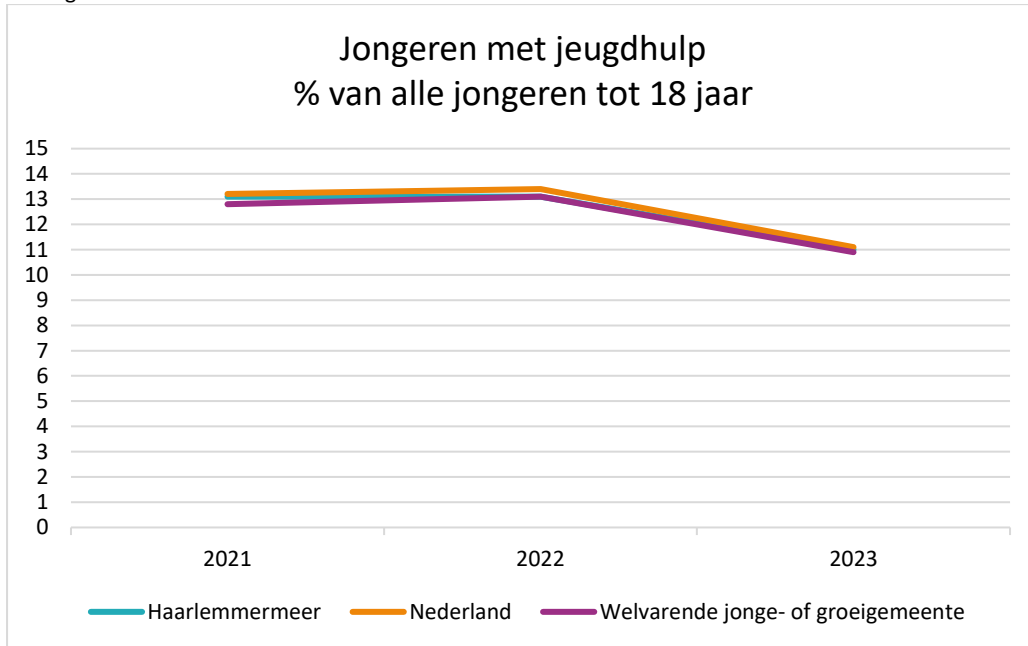
- Samen met aanbieders zorgen we voor doorontwikkeling van het aanbod van begeleiding en dagbesteding. Centraal staat hier om meer gebruik te maken van algemene en vrij toegankelijke voorzieningen.
- Samen met aanbieders zorgen we voor doorontwikkeling en betere bekendheid van het aanbod van onafhankelijke clientondersteuning (sociaal domein breed).
- In Haarlemmermeer willen we toegankelijke wijken waar iedereen zich thuis kan voelen, ook inwoners met een GGZ-achtergrond. Met het project 'Welkom in de wijk' bouwen we aan een netwerk van organisaties en vrijwilligers in de wijk. Het netwerk draagt uit dat alle mensen erbij horen, ook als hun gedrag niet goed begrepen of 'verstaan' wordt door hun omgeving. In 2023 zijn we gestart in Hoofddorp, in de wijk Graan voor Visch. Deze aanpak hebben we in 2024 een vervolg gegeven en borgen we in 2025.

Jeugd en Gezinsbescherming

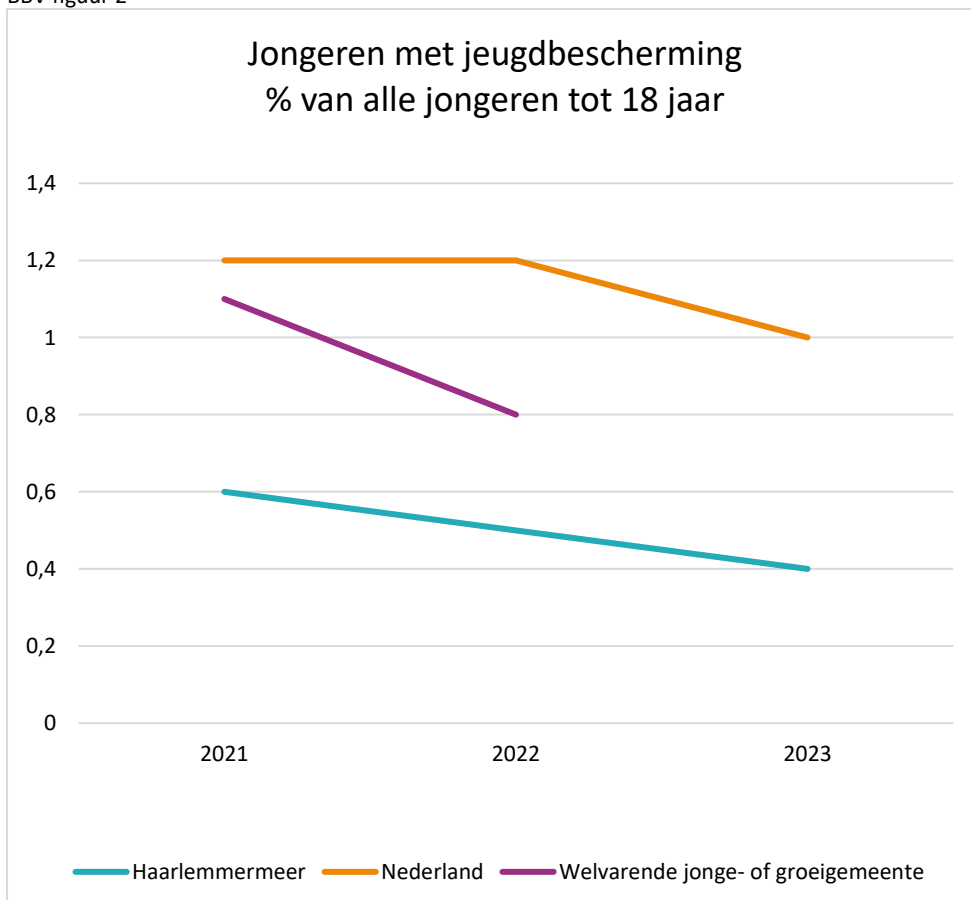
- In 2025 bereiden we ons in Haarlemmermeer verder voor op het landelijke Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, een programma dat moet leiden tot een efficiëntere aanpak voor gezinnen (met en zonder minderjarige kinderen) waarbij sprake is van onveiligheid.

Indicatoren

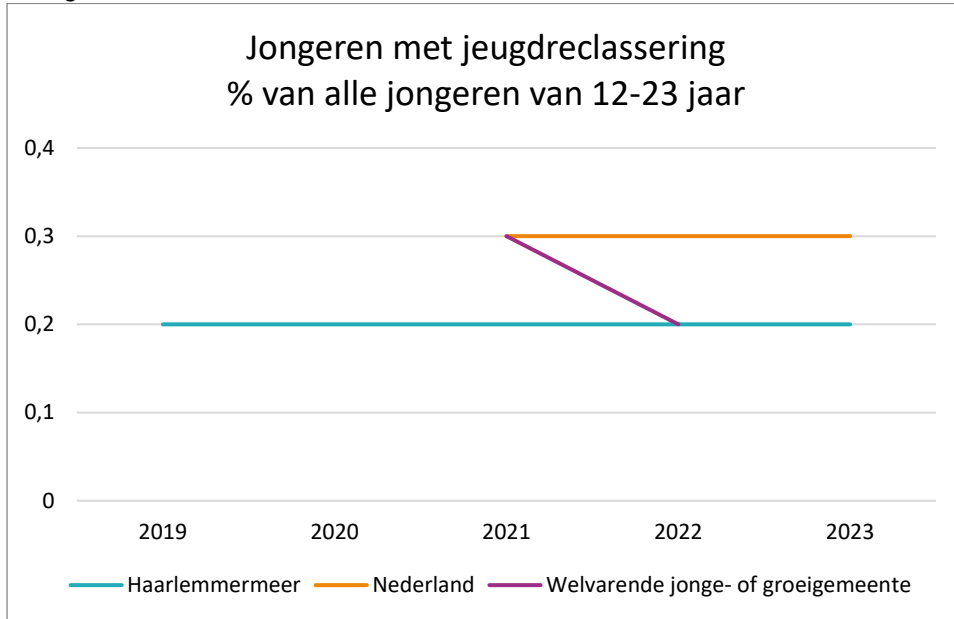
BBV figuur 1



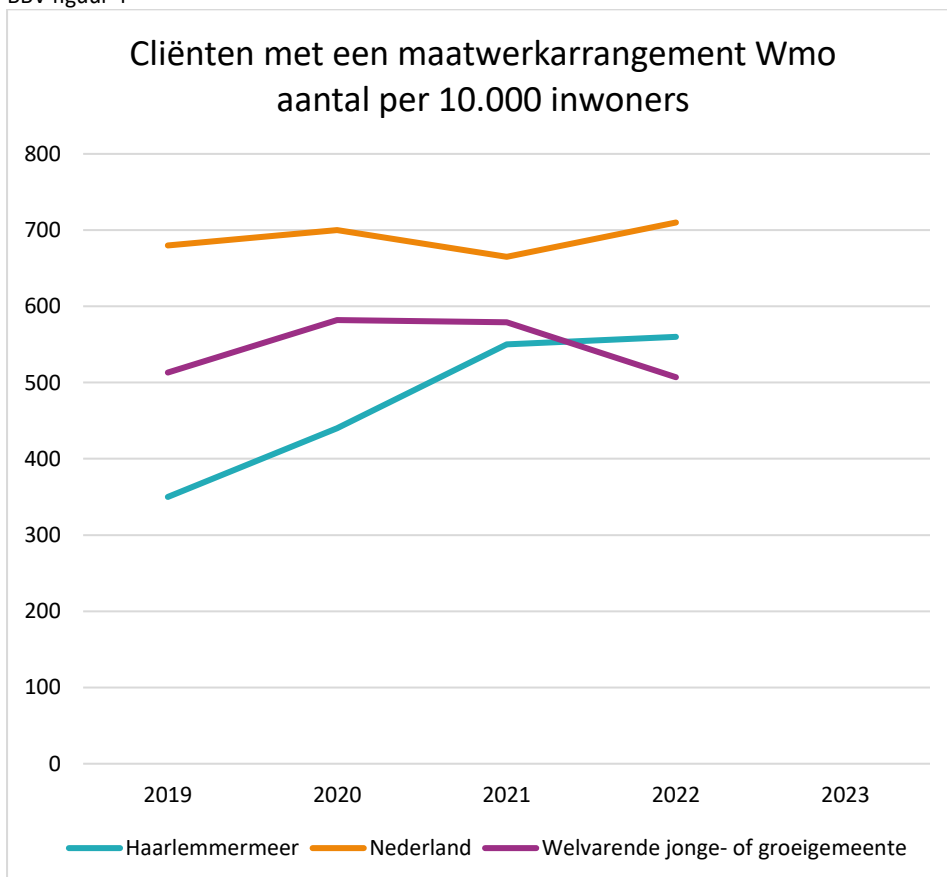
BBV figuur 2



BBV figuur 3

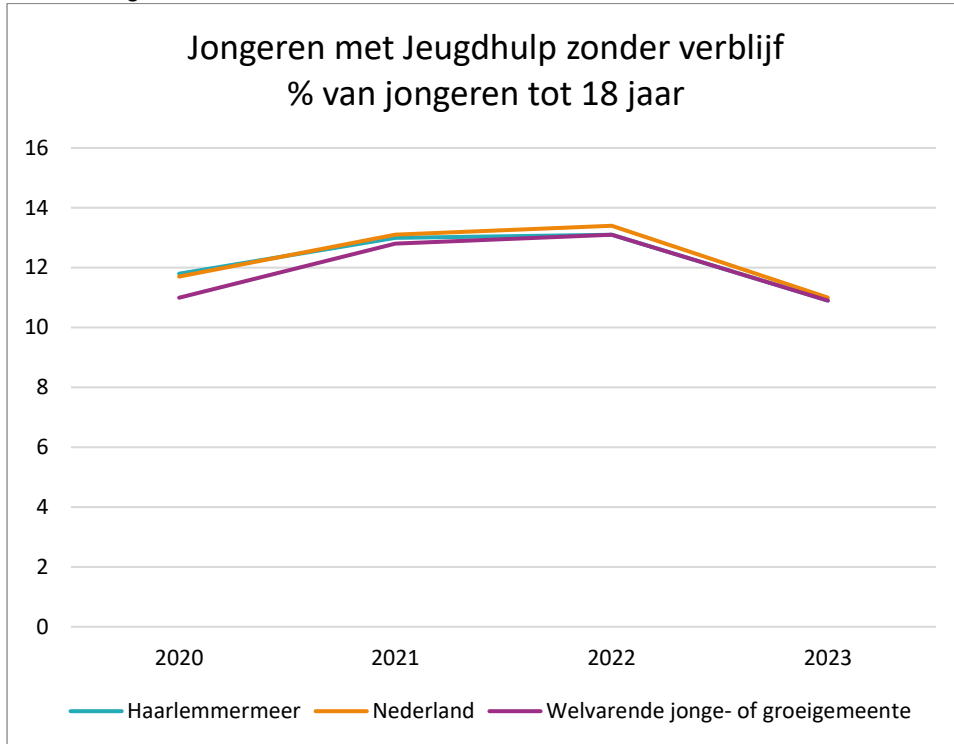


BBV figuur 4



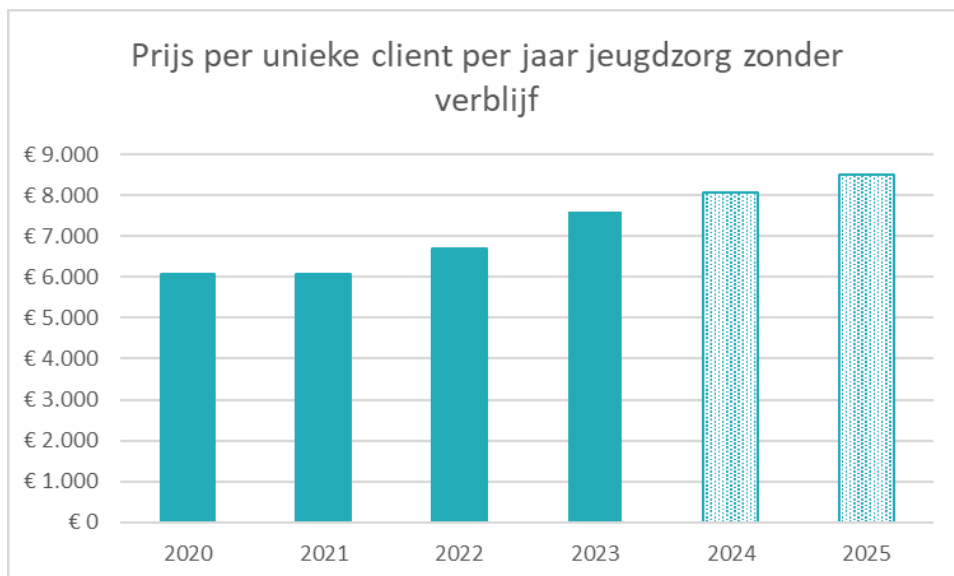
We zien een toename in maatwerkarrangementen Wmo, dit komt door een stijging van de hulp bij de huishouding en de GGZ doelgroep. Deze doelgroep wordt minder snel opgenomen in een instelling, maar meer thuis behandeld. Daarvoor is dan wel een maatwerkarrangement Wmo nodig.

Gemeente figuur 5

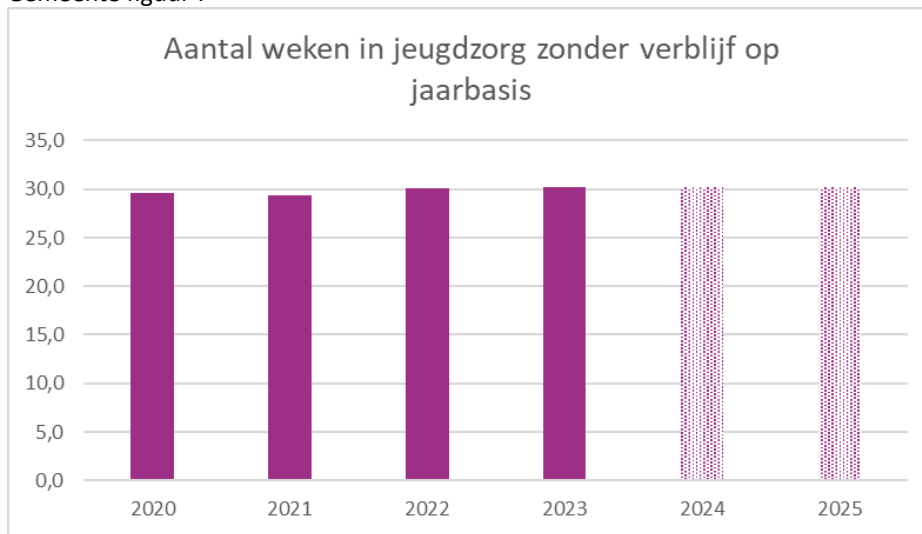


Gemeente figuur 6

De grafiek ontstaat uit de volgende berekening: prijs jeugdzorg zonder verblijf per jaar delen door aantal unieke jeugdigen uit de jeugdzorgadministratie. Voor 2024 en 2025 is er rekening gehouden met indexatie.

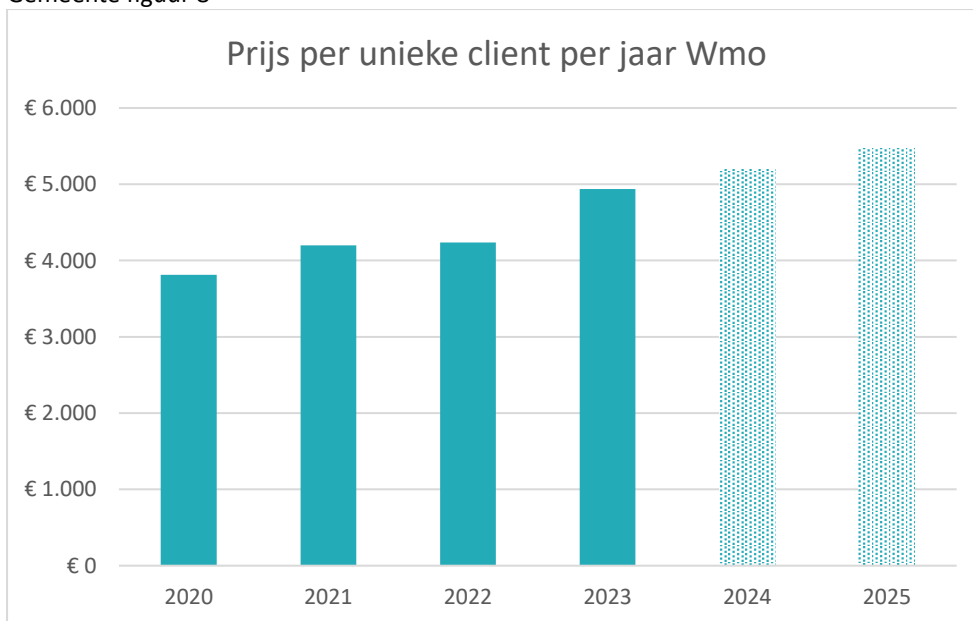


Gemeente figuur 7



De grafiek ontstaat uit de volgende berekening: unieke jeugdigen per jaar delen door unieke jeugdige per maand voor jeugdzorg zonder verblijf maal 52 weken. Dit is over het algemeen stabiel. Voor 2024 en 2025 houden wij de verwachting constant.

Gemeente figuur 8



De grafiek ontstaat uit de volgende berekening: prijs jeugdzorg zonder verblijf per jaar delen door aantal unieke jeugdigen uit de jeugdzorgadministratie. Voor 2024 en 2025 is er rekening gehouden met indexatie. In de tabel is schoonmaakhulp niet meegenomen, maar enkel de zorg in natura.

[08]

Wat mag het kosten?

Specificatie Taakveld (Beleidsdoel A)	Jaarrekening 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	369	378	378	378	378
6.2 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	30	0	0	0	0
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	139	213	213	213	213
6.71a Huishoudelijke hulp (WMO)	814	599	599	599	599
6.72d Jeugdhulp zonder verblijf overig	316	0	0	0	0
Baten	1.667	1.189	1.189	1.189	1.189
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	2.975	3.091	3.091	3.091	3.091
6.2 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	2.091	2.164	2.164	2.164	2.164
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	7.096	6.742	6.742	6.742	6.742
6.71a Huishoudelijke hulp (WMO)	8.060	7.815	7.935	7.913	7.909
6.71b Begeleiding (WMO)	7.163	6.392	6.392	6.392	6.392
6.71c Dagbesteding (WMO)	4.231	4.920	4.920	4.920	4.920
6.71d Overige maatwerkarrangementen (WMO)	3.088	3.694	4.012	2.744	2.748
6.72a Jeugdhulp begeleiding	6.890	7.699	6.174	7.699	7.699
6.72b Jeugdzorg behandeling	4.663	4.238	3.376	4.238	4.238
6.72c Jeugdhulp dagbesteding	5.486	4.685	3.757	4.685	4.685
6.72d Jeugdhulp zonder verblijf overig	5.000	6.406	5.809	5.811	5.811
6.74a Jeugdbehandeling GGZ zonder verblijf	17.199	15.963	15.963	15.963	15.963
6.74b Jeugdhulp crisis/LTA/GGZ-verblijf	683	369	369	369	369
6.82a Jeugdbescherming	2.323	2.579	2.579	2.579	2.579
6.82b Jeugdreclassering	7	0	0	0	0
Lasten	76.955	76.756	73.283	75.310	75.310
Saldo	-75.288	-75.567	-72.093	-74.120	-74.120

[uitleg taakvelden.](#)

Verschillenanalyse

Eerst wordt de voorjaarsrapportage 2024 verwerkt. Daarna is de verschillenanalyse pas opportuun. Zichtbaar in de programmabegroting 2025.

Beleidsdoel B: Inwoners ontvangen zorg en ondersteuning met verblijf

Wat willen wij bereiken en wat gaan wij daarvoor doen?

Voor sommige inwoners, jeugdigen of volwassenen is zelfstandig thuis wonen op een gegeven moment niet meer mogelijk.

We vinden het belangrijk dat inwoners die (tijdelijk) niet thuis kunnen wonen, een zo thuis mogelijke plek krijgen. Zoveel mogelijk in de eigen omgeving, om op te groeien en/of toe te werken naar zelfstandigheid. Voor jeugdigen heeft opvang in een gezinssituatie (zoals pleegzorg of een gezinshuis) altijd de voorkeur boven verblijf en behandeling in een instelling.

Dit beleidsdoel heeft vooral raakvlakken met drie van de vier overkoepelende thema's in het sociaal domein: meedoen, bestaanszekerheid en kansengelijkheid.

Activiteiten

Jeugd

- Een aantal jaar geleden is landelijk het beleid ingezet dat jeugdigen niet meer mogen opgroeien in een grootschalige gesloten voorziening. Dit beleid wordt vormgegeven binnen 'een Thuis voor Noordje', waarbij op Noord Hollands niveau wordt gewerkt aan kleinschalige voorzieningen voor deze complexe groep jeugdigen. In 2025 gaat deze ontwikkeling door en geven we hier vorm aan door enerzijds het ontwikkelen van kleinschalige voorzieningen en anderzijds het versterken van de ambulante jeugdhulp binnen een gezin (beleidsdoel A). Daarnaast ligt de focus op een goede verklarende analyse van complexe problematiek, waarbij het doel is om jeugdigen zo snel mogelijk de meest passende jeugdhulp te verlenen, zodat doorplaatsing zoveel mogelijk wordt voorkomen. Zie hiervoor ook figuur 9.

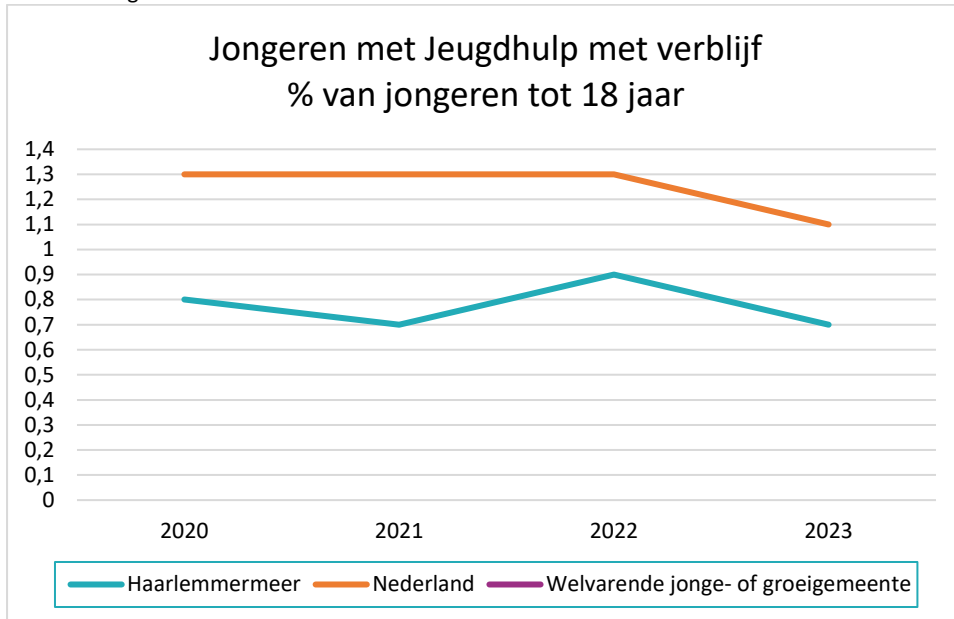
Wmo

- Samen met aanbieders zorgen we voor doorontwikkeling van het aanbod van kortdurend verblijf. Kortdurend verblijf is één van de ondersteuningsvormen voor ontlasting van mantelzorgers, zodat inwoners langer zelfstandig thuis kunnen blijven wonen. De afgelopen jaren is hier zeer beperkt gebruik van gemaakt, terwijl er wel vraag naar is. Met de doorontwikkeling willen we het aanbod van zorg beter aan laten sluiten bij de behoefte van inwoners.
- We maken lokaal beleid voor het terugdringen van dakloosheid, mede op basis van het Nationaal Actieplan Dakloosheid. Het actieplan bestaat uit zes actielijnen, waaronder 'Wonen eerst'. Als experiment plaatsen we daklozen direct in een woning in plaats van een route via de maatschappelijke opvang. Hiervoor maken we gebruik van een deel van de 45 plekken die gereserveerd zijn voor de Opstapregeling.
- We nemen samen deel aan de (regionale) bestuurlijke leertafel Zorg en Veiligheid en voerden als gemeente één van de zes actieonderzoeken uit met als centrale vraag: 'Hoe kunnen we de verantwoordelijkheden voor casuïstiek in de overgang van zorg- naar veiligheidsvraagstukken goed beleggen in onze organisatie?' Het actieonderzoek is aanleiding geweest voor het realiseren van casusregie op het snijvlak van zorg en veiligheid daar waar het complexe, domein overstijgende problematiek betreft.
- We bereiden onze organisatie verder voor op de doordecentralisatie van Beschermd wonen en werken samen met aanbieders aan de doorontwikkeling van het aanbod op basis van de ontwikkelagenda.

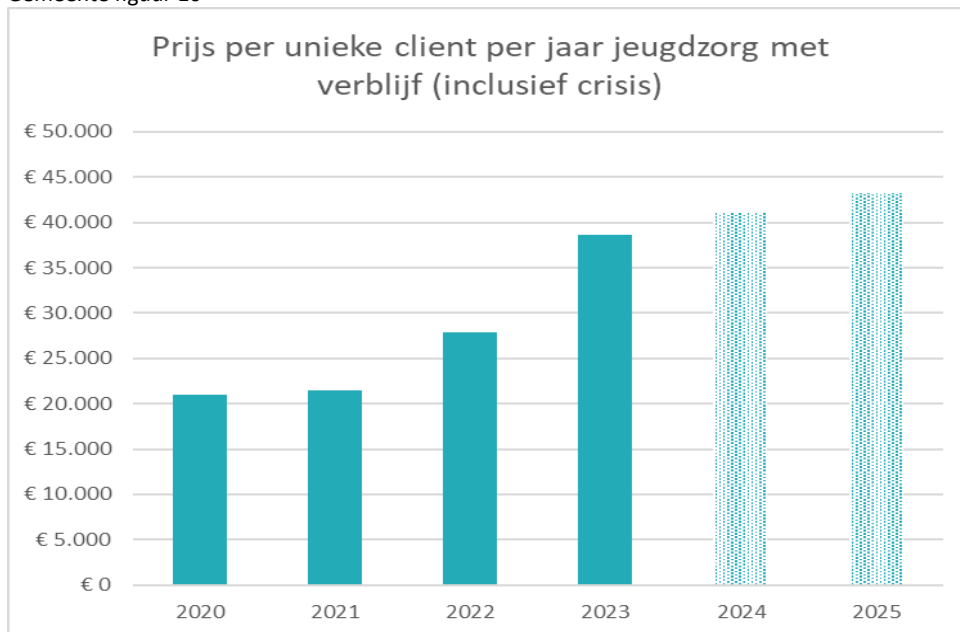
Indicatoren

Voor jeugd verwachten we dat het aantal jeugdigen met verblijf blijft dalen en dat de kosten per jeugdigen ook blijven stijgen door intensievere vormen van jeugdhulp. Hierbij zijn beleidsdoel A en B communicerende vaten en kunnen we deze niet los van elkaar zien. We monitoren de ontwikkelingen door onderstaande tabellen; percentage jeugdigen met jeugdhulp met verblijf, de kosten per jeugdige, en het aantal weken in jeugdzorg met verblijf.

Gemeente figuur 9

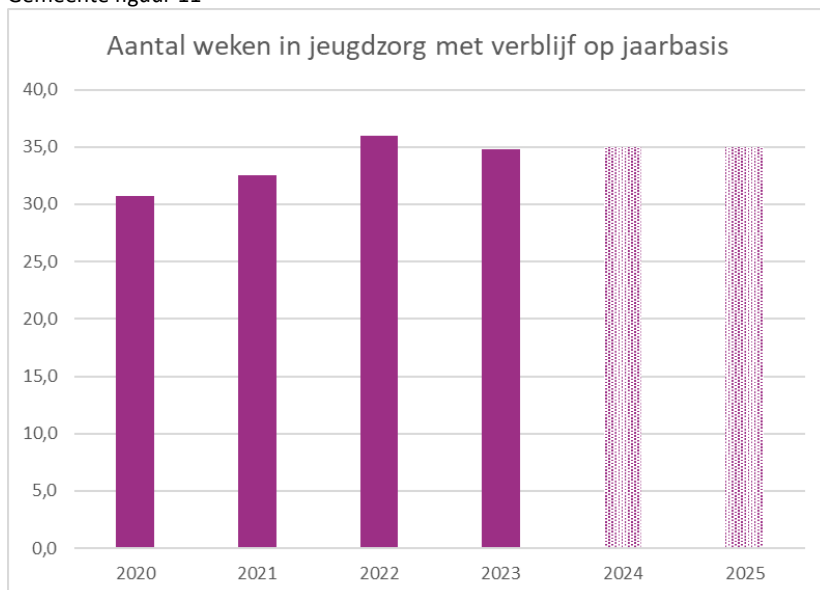


Gemeente figuur 10



De grafiek ontstaat uit de volgende berekening: totale kosten jeugdzorg met verblijf gedeeld door het aantal unieke jeugdigen uit de jeugdzorgadministratie. De grafiek laat een stijgende trend zien onder andere door de landelijk trend naar kleinschalige zorg. Vanaf 2023 wordt dit zichtbaar in de kosten per jeugdige. Daarnaast is er ook geïndexeerd. In de komende jaren wordt hier ook rekening mee gehouden.

Gemeente figuur 11



De grafiek ontstaat uit de volgende berekening: jeugdigen per jaar delen door unieke jeugdige per maand voor jeugdzorg met verblijf maal 52 weken. Het verloop van het aantal weken varieert doordat de crisisplaatsingen per jaar een wisselende duur hebben.

Wat mag het kosten?

Specificatie Taakveld (Beleidsdoel B)	Jaarrekening 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
6.73c Jeugdhulp met verblijf overig	456	0	0	0	0
6.81b Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	413	225	229	232	236
Baten	869	225	229	232	236
6.71b Begeleiding (WMO)	6	10	10	10	10
6.73a Pleegzorg	1.560	2.088	2.088	2.088	2.088
6.73b Gezinsgericht	652	0	0	0	0
6.73c Jeugdhulp met verblijf overig	8.856	6.899	6.899	6.899	6.899
6.74b Jeugdhulp crisis/LTA/GGZ-verblijf	965	1.407	1.406	1.406	1.406
6.74c Gesloten plaatsing	511	0	0	0	0
6.81a Beschermd wonen (WMO)	345	0	0	0	0
6.81b Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	434	289	289	288	288
Lasten	13.330	10.694	10.692	10.692	10.692
Saldo	-12.461	-10.469	-10.464	-10.460	-10.456
	0	0	0	0	0

[uitleg taakvelden.](#)

Verschillenanalyse

Eerst wordt de voorjaarsrapportage 2024 verwerkt. Daarna is de verschillenanalyse pas opportuun. Zichtbaar in de programmabegroting 2025.

Beleidsdoel C: Onze inwoners zijn economisch zo zelfstandig mogelijk

Wat willen wij bereiken en wat gaan wij daarvoor doen?

Ons doel is dat inwoners kunnen deelnemen aan de samenleving en waar mogelijk zelfstandig in hun levensonderhoud (inkomen) kunnen voorzien. We helpen inwoners hierbij preventief en op maat.

Dit beleidsdoel heeft vooral raakvlakken met twee van de vier overkoepelende thema's in het sociaal domein: meedoen en kansengelijkheid.

Activiteiten

Re-integratie en voorbereiding op werk

- We zetten de aanpak schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten voort. Daarbij hebben we aandacht voor mogelijke achterliggende problematiek. Voortijdig schoolverlaters begeleiden we terug naar school, naar werk, een combinatie hiervan of naar dagbesteding. We hebben in het bijzonder aandacht voor jongeren met belemmeringen. We sorteren hiermee voor op de Wet van school naar duurzaam werk, die naar verwachting medio 2025 in werking treedt. Doel van de nieuwe wet is jongeren die een (risico op) structurele achterstand op de arbeidsmarkt hebben, te laten doorleren of duurzaam aan het werk te helpen.

Activeren van inwoners om mee te doen in de samenleving (sociale activering en participatie)

- Met de pilot 'vrijwillige coaches' is het gelukt inwoners met veel belemmeringen te ondersteunen bij het weer meedoen in Haarlemmermeer. We gaan deze aanpak als onderdeel van re-integratie regulier aanbieden.
- Ook starten we met een door ons ontwikkelde uitgebreide training die gericht is op zelfredzaamheid, het aanpakken van belemmeringen, weerbaarheid en zelfontplooiing.

Begeleiding van mensen met een arbeidsbeperking naar werk

- Er komt een herziening van de Participatiewet voor de komende jaren (Participatiewet in balans). Als onderdeel hiervan hebben wij het Breed Offensief ingevoerd, waarmee we de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking vergroten. Voor nadere invulling trekken we hierin samen op met AM match. De instrumenten jobcoaching en persoonlijke begeleiding op de werkvloer worden nader uitgewerkt.
- We verbeteren de aansluiting arbeidsmarkt en onderwijs, ook juist voor jongeren die onder de banenafpraak vallen. Hiervoor organiseren we enkele lokale banenmarkten en brengen we de dienstverlening van het Werkgevers Servicepunt meer in positie om ook voor deze doelgroep vacatures te werven. We brengen bedrijven in kaart met veel ongeschoolde of praktisch opgeleide werknemers. En we peilen hun behoefte. Uit onderzoek is bekend dat de ongeschoolde werknemers geen stabiele positie op de arbeidsmarkt hebben. Het werk dat ze doen is vaker tijdelijk, laagbetaald, het risico op werkloosheid is hoger en ze leven vaker in armoede. Met de gegevens uit de onderzoeken matchen we zoveel mogelijk vraag en aanbod aan elkaar.

Samenwerken in de regio en ontwikkelingen Werkgeversservicepunt (WSP)

- In arbeidsmarktregio Groot Amsterdam wordt gewerkt aan een toekomstbestendige samenwerking die voor alle partijen (gemeenten, sociale partners, onderwijs en werkgevers) passend is. We werken aan het bestrijden van de actuele arbeidsmarktproblemen, krapte op de arbeidsmarkt, mismatch en een leven lang ontwikkelen. De structuur voor een basissamenwerking wordt in 2025 steeds meer uitgekristalliseerd. Het WSP richt zich naast de dienstverlening aan werkgevers ook meer op de verbinding tussen werkgever en werknemer. Gericht worden vacatures geworven en werkgevers worden ondersteund bij het opvullen van vacatures.

Indicatoren

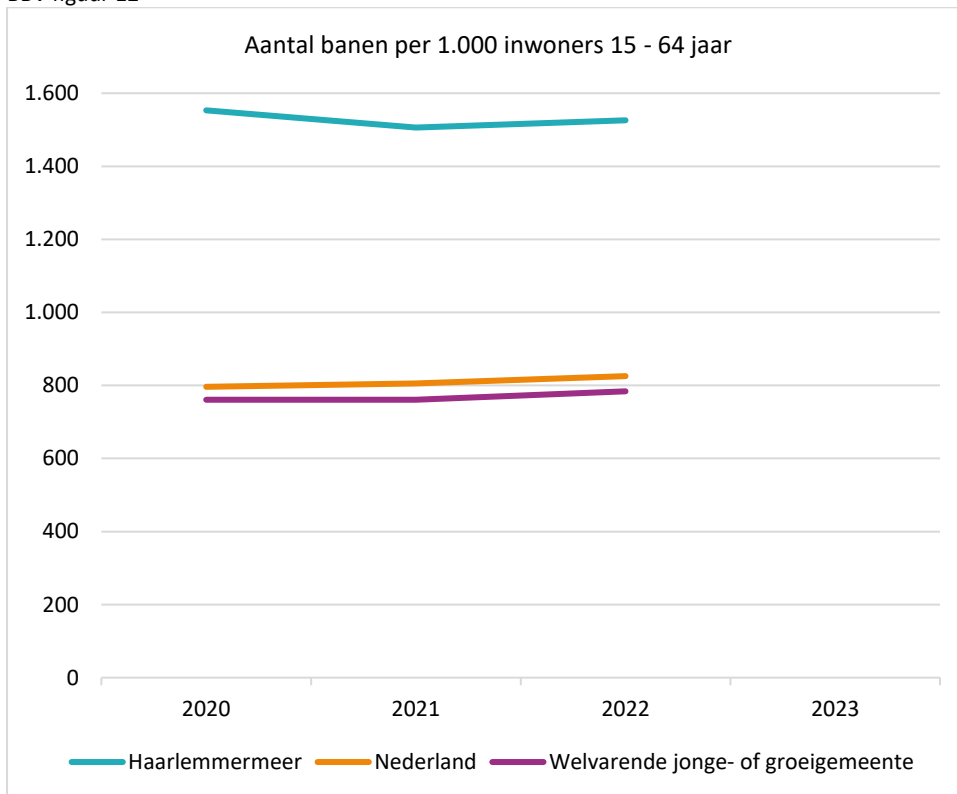
BBV tabel 1

Omschrijving	Eenheid	Indicator	Bron	2020	2021	2022	2023
Werkloze jongeren	Haarlemmermeer	BBV	Waarstaatjegemeente.nl	2	1	1	n/b

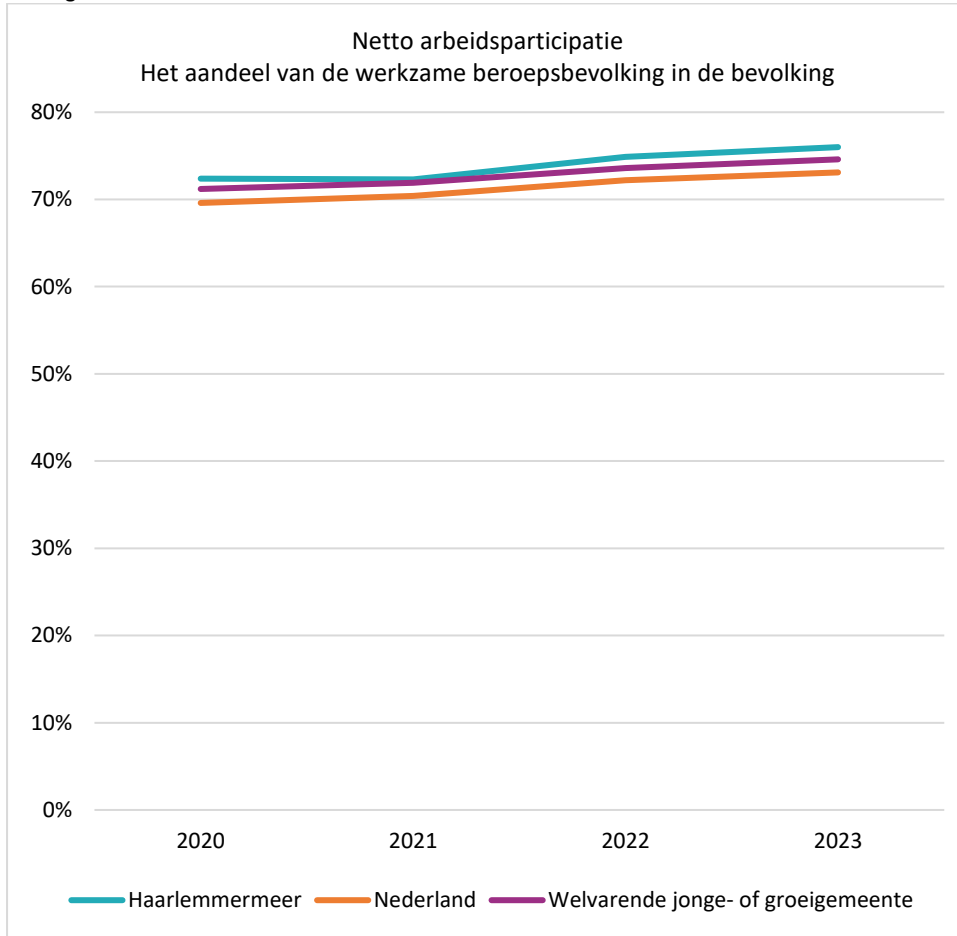
Algemene toelichting

We verwachten dat de trend van krapte op de arbeidsmarkt vooralsnog aanhoudt, waardoor het aantal inwoners met een bijstandsuitkering stabiel laag blijft. De inwoners die wel aangewezen zijn op een bijstandsuitkering zijn kennen veel belemmeringen om aan het werk te komen. We verwachten dat deze inwoners met de inzet van intensieve, langer durende trajecten waarin veel aandacht is voor zelfontplooiing en het wegnemen van belemmeringen stappen maken richting duurzaam werk in kraptesectoren. Zie hiervoor ook figuur 15.

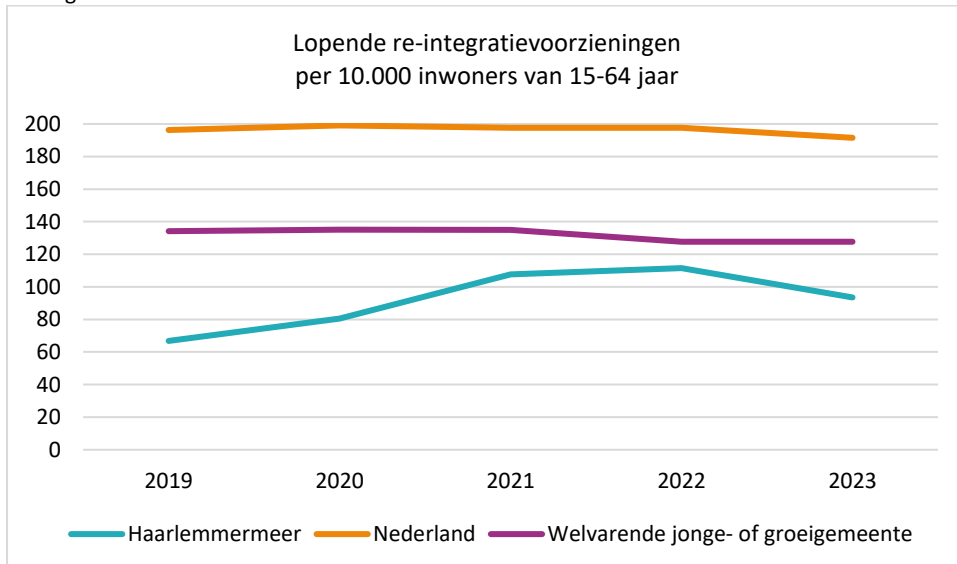
BBV figuur 12



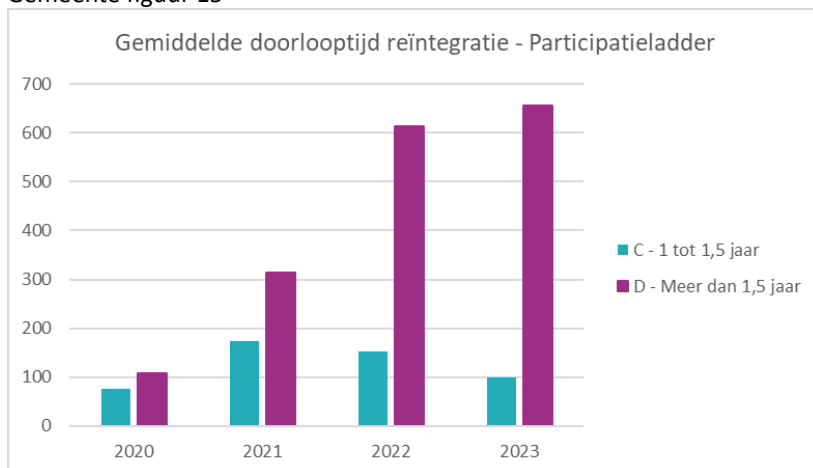
BBV figuur 13



BBV figuur 14

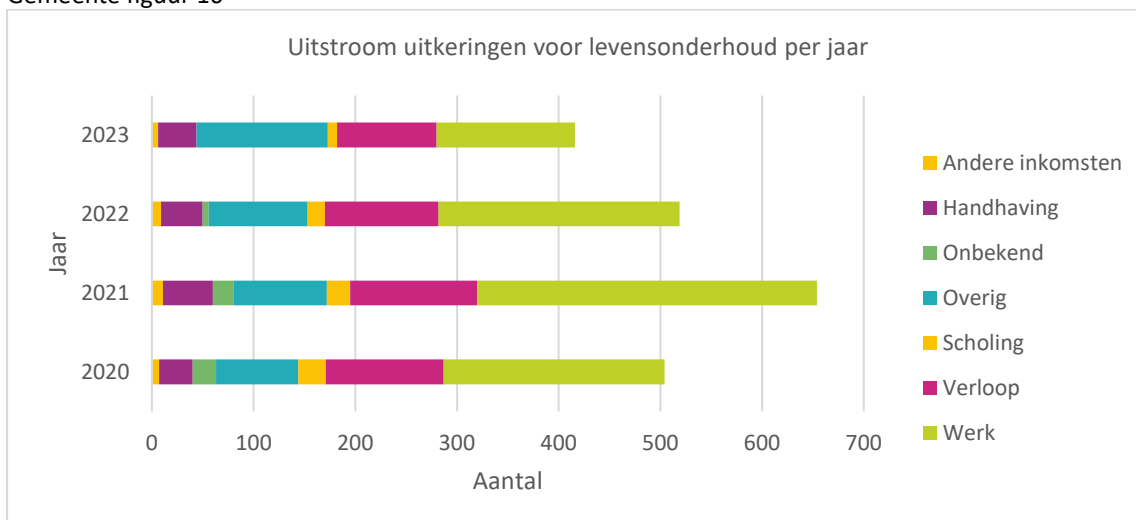


Gemeente figuur 15



Toelichting figuur 15: In 2020 heeft de pandemie ervoor gezorgd dat er trajecten afgebroken zijn, waardoor de doorlooptijd lager was. In de jaren daarna is de doorlooptijd weer opgelopen.

Gemeente figuur 16



Wat mag het kosten?

Specificatie Taakveld (Beleidsdoel C)	Jaarrekening 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	866	1.595	1.595	1.595	1.595
6.3 Inkomensregelingen	1.563	1.872	1.872	1.872	1.872
6.5 Arbeidsparticipatie	537	31	31	31	31
Baten	2.966	3.498	3.498	3.498	3.498
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	918	1.692	1.692	1.692	1.692
6.3 Inkomensregelingen	1.427	2.042	2.042	2.042	2.042
6.4 WSW en beschut werk	5.697	4.895	4.877	4.849	4.877
6.5 Arbeidsparticipatie	5.701	7.327	7.242	6.302	6.077
Lasten	13.743	15.955	15.852	14.884	14.687
Saldo	-10.776	-12.457	-12.355	-11.387	-11.190

[uitleg taakvelden.](#)

Verschillenanalyse

Eerst wordt de voorjaarsrapportage 2024 verwerkt. Daarna is de verschillenanalyse pas opportuun. Zichtbaar in de programmabegroting 2025.

Beleidsdoel D: Het garanderen van een bestaansminimum

Wat willen wij bereiken en wat gaan wij daarvoor doen?

Inwoners hebben als onderdeel van bestaanszekerheid recht op een bestaansminimum om te kunnen voorzien in hun levensonderhoud. Hierbij worden inwoners ook ondersteund als eenmaal schulden zijn ontstaan. Dit beleidsdoel heeft vooral raakvlak met één van de vier overkoepelende thema's in het sociaal domein: bestaanszekerheid.

Activiteiten

Bieden van bijstand voor levensonderhoud

- De komende jaren wordt landelijk de nieuwe Participatiewet in Balans uitgevoerd. De wet wordt minder stringent, uitgangspunt is vertrouwen en de wet moet helder en éénduidig zijn. Dit betekent dat gemeenten hun dienstverlening onder de loep nemen en waar nodig aanpassen.

Bieden bijzondere bijstand

- Door het aanvraagproces voor inwoners en het behandelproces voor de gemeente eenvoudiger te maken, wordt het makkelijker om de bijzondere bijstand en minimaregelingen aan te vragen en uit te voeren. Voorbeelden van bijzondere bijstand en minimaregeling zijn de individuele inkomenstoelage, Haarlemmermeer Doet Mee! Volwassenen en het Kindpakket. Daarbij kijken we ook naar de voordelen van de introductie en uitbreiding van een Haarlemmermeerpas.
- In 2025 gaan we ook weer campagne voeren voor het stimuleren van het gebruik van minimaregelingen. Het gemiddelde landelijk gebruik is 60%. Wij streven ernaar zo dicht mogelijk bij het landelijke percentage te komen. Zie hiervoor ook figuur 20.
- We versterken de samenwerking met (vrijwilligers)organisaties als het gaat om de aanpak van armoede. We nemen deel aan de werkgroepen van het initiatief 'Samen sterker tegen armoede' van de stichtingen MeerWaarde, Maatvast, Het Cultuurgebouw, Humanitas, Leergeld en Schuldhulpmaatje.

Bieden van schuldhulpverlening

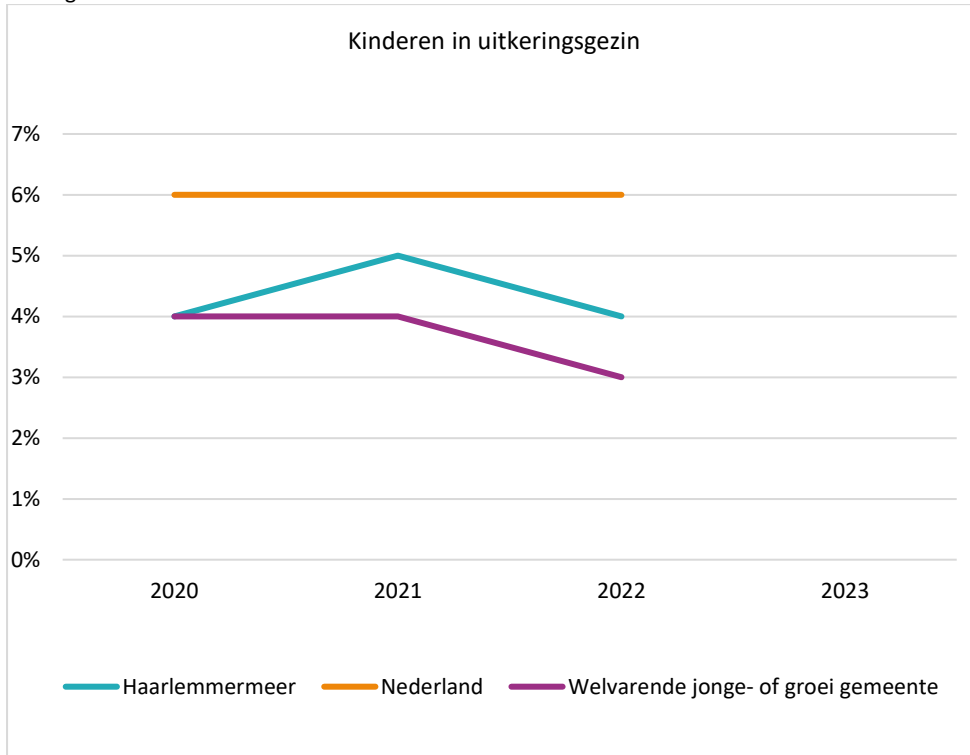
- De raad heeft in januari 2024 (10178897) gekozen om een deel van de schuldhulpverlening zelf uit te voeren. De implementatiefase loopt tot eind 2025. In 2026 start de nieuwe dienstverlening voor inwoners die zich nieuw aanmelden voor schuldhulpverlening.

Handhaving

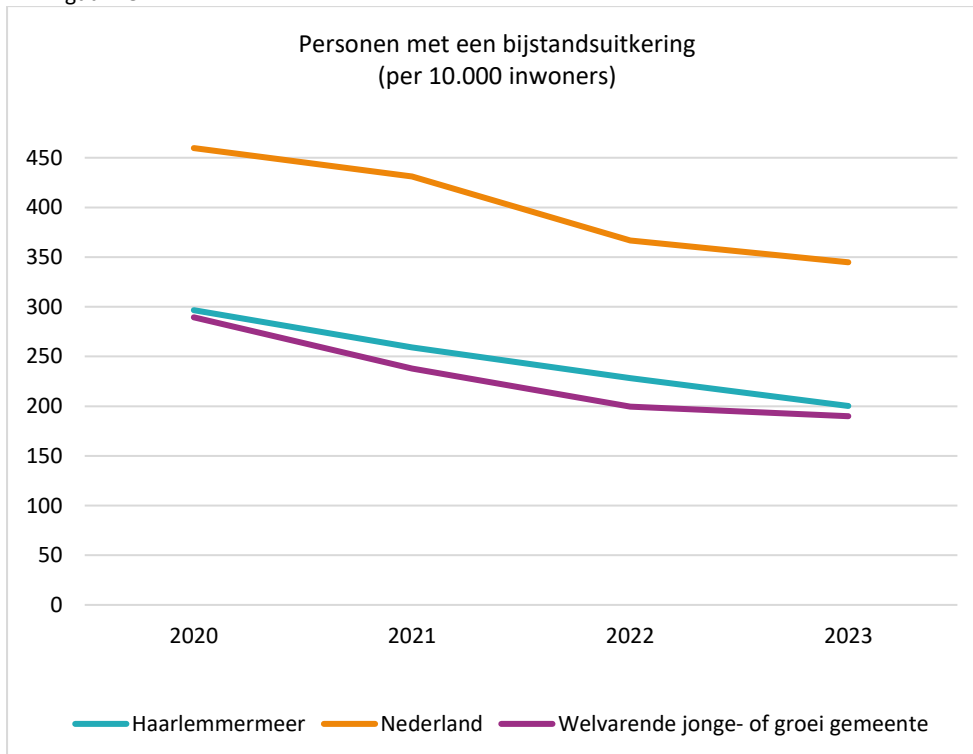
- Ook in de komende jaren gaan we oneigenlijk gebruik van uitkeringen tegen.

Indicatoren

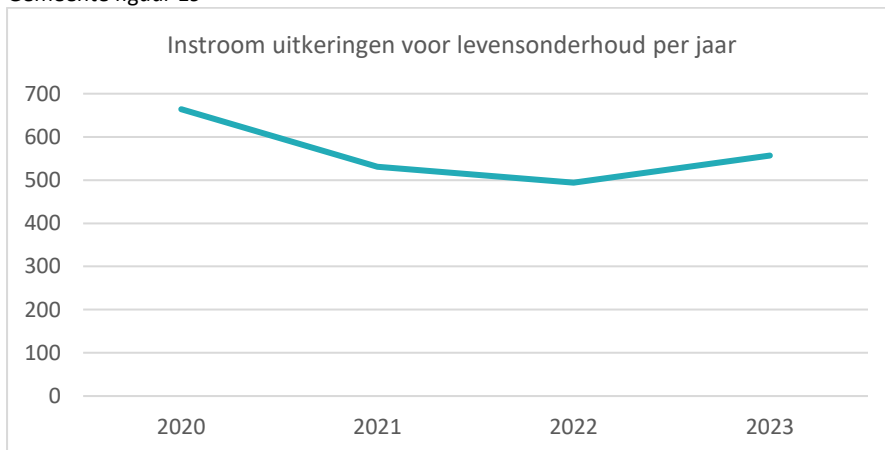
BBV figuur 17



BBV figuur 18

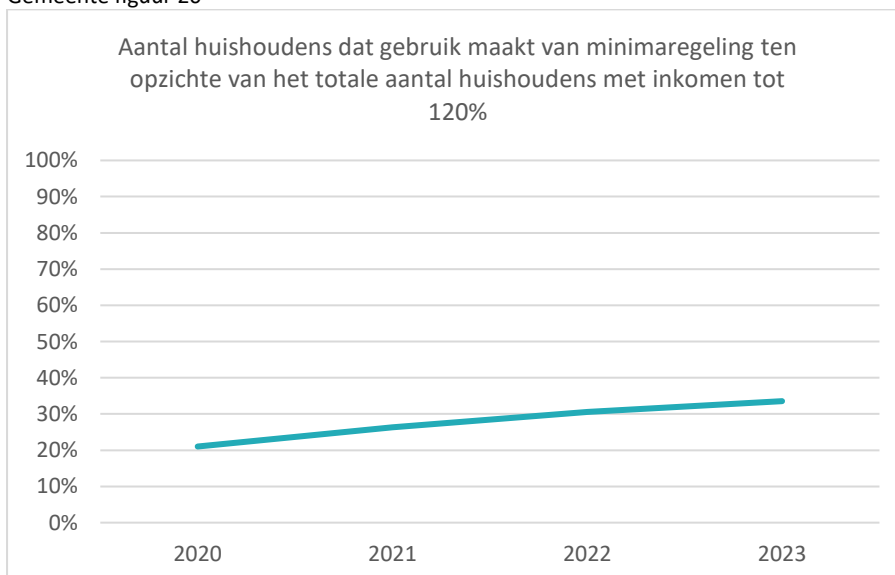


Gemeente figuur 19



De instroom van het aantal uitkeringen is een indicator waar we weinig invloed op hebben. Als de conjunctuur aantrekt zien we over het algemeen minder instroom. Een andere verklaring voor de toename van de instroom van bijstandsuitkeringen is de landelijke trend waarbij het aantal bijstandsuitkeringen stijgt en de hogere taakstelling voor Haarlemmermeer voor het huisvesten van statushouders.

Gemeente figuur 20



Bovenstaande tabel geeft weer hoeveel huishoudens gebruik maakt van het lokaal minimebeleid, hierbij specifiek niet de bijzondere bijstand, ten opzichte van de totale doelgroep waarbij het inkomen is tot en met 120% van het sociaal minimum.

Wat mag het kosten?

Specificatie Taakveld (Beleidsdoel D)	Jaarrekening 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
1.2 Openbare orde en veiligheid	20	20	20	20	20
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	946	0	0	0	0
6.2 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	515	235	235	0	0
6.3 Inkomensregelingen	33.561	29.099	29.099	29.099	29.099
Baten	35.042	29.354	29.354	29.119	29.119
1.2 Openbare orde en veiligheid	31	20	20	20	20
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	946	0	0	0	0
6.2 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	421	235	235	0	0
6.3 Inkomensregelingen	47.712	41.048	39.440	39.290	39.290
6.5 Arbeidsparticipatie	294	294	294	294	294
Lasten	49.404	41.597	39.989	39.604	39.604
Saldo	-14.362	-12.243	-10.635	-10.485	-10.485

[uitleg taakvelden.](#)

Verschillenanalyse

Eerst wordt de voorjaarsrapportage 2024 verwerkt. Daarna is de verschillenanalyse pas opportuun. Zichtbaar in de programmabegroting 2025.

Beleidsdoel E: Statushouders en gezinsmigranten integreren in gemeente Haarlemmermeer

Wat willen wij bereiken en wat gaan wij daarvoor doen?

We willen bereiken dat statushouders en gezinsmigranten zich in Haarlemmermeer thuis voelen en de weg weten te vinden in onze gemeente. Ze beheersen de Nederlandse taal voldoende, behalen binnen drie jaar het inburgeringsexamen en nemen volwaardig deel aan de Nederlandse samenleving.

Begeleiding inburgering

Leerroutes

Bijlage 1: Overzicht BBV-indicatoren en gemeente indicatoren

Figuur	Indicator	BBV of gemeente
Beleidsdoel A: Inwoners ontvangen zorg en ondersteuning thuis		
1	% Jongeren met jeugdhulp	BBV
2	% Jongeren met jeugdbescherming	BBV
3	Jongeren met jeugdreclassering	BBV
4	Aantal cliënten met een maatwerkarrangement WMO	BBV
5	Jongeren met jeugdhulp zonder verblijf	Gemeente
6	Prijs per unieke cliënt per jaar jeugdzorg zonder verblijf	Gemeente
7	Aantal weken in jeugdzorg zonder verblijf op jaarbasis	Gemeente
8	Prijs per unieke cliënt per jaar WMO	Gemeente
Beleidsdoel B: Inwoners ontvangen zorg en ondersteuning thuis		
9	Jongeren met jeugdhulp met verblijf	Gemeente
10	Prijs per unieke cliënt per jaar jeugdzorg met verblijf (inclusief crisis)	Gemeente
11	Aantal weken in jeugdzorg met verblijf op jaarbasis	Gemeente
Beleidsdoel C: Onze inwoners zijn economisch zo zelfstandig mogelijk		
12	Aantal banen per 1000 inwoners 15 – 64 jaar	BBV
13	Netto arbeidsparticipatie	BBV
14	Lopende re-integratievoorzieningen	BBV
15	Gemiddelde doorlooptijd re-integratie	Gemeente
16	Uitstroom uitkeringen voor levensonderhoud per jaar	Gemeente
Beleidsdoel D: Het garanderen van een bestaansminimum		
17	% Kinderen in een uitkeringsgezin	BBV
18	Aantal personen met een bijstandsuitkering (per 10.000 inwoners)	BBV
19	Instroom uitkeringen per jaar	Gemeente
20	Aantal huishoudens dat gebruik maakt van de minimaregeling ten opzichte van het totale aantal huishoudens met een inkomen tot 120%	Gemeente

Bijlage 2: Overzicht van gemeenten die behoren bij Welvarende jonge- of groeigemeenten

Alphen aan den Rijn	Heeze-Leende	Son en Breugel
Ameland	Heiloo	Stichtse Vecht
Baarn	Heumen	Teylingen
Bergen (NH.)	Hillegom	Tynaarlo
Best	IJsselstein	Uitgeest
Beuningen	Landsmeer	Utrechtse Heuvelrug
Borne	Leiderdorp	Veldhoven
Bunnik	Leusden	Voorne aan Zee
Castricum	Lisse	Voorschoten
De Bilt	Lochem	Vught
De Ronde Venen	Midden-Delfland	Waalre
Dijk en Waard	Mook en Middelaar	Waterland
Dronten	Noordwijk	Wijdmeren
Duiven	Nuenen, Gerwen en Nederwetten	Wijk bij Duurstede
Eemnes	Oisterwijk	Woerden
Eijsden-Margraten	Oostzaan	Wormerland
Goirle	Overbetuwe	Zoeterwoude
Gooise Meren	Renkum	Zuidplas
Haarlemmermeer	Soest	