



Uitvoeringsagenda aanpak mensenhandel Haarlemmermeer 2024-2027

Versie college van B&W



gemeente
Haarlemmermeer

Colofon

Tekst, vormgeving en drukwerk

Gemeente Haarlemmermeer
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
E-mail info@haarlemmermeer.nl
Internet www.haarlemmermeer.nl

Fotografie

www.hetCCV.nl

oktober 2024

Inhoudsopgave

1.	Beleidsmatige basis op orde brengen	4
2.	Signalerend vermogen vergroten	6
3.	Bewustwording en kennis vergroten	8
4.	Samenwerking in de keten verbeteren	10
5.	Opvang en hulpverlening borgen	12
6.	Opsporing en vervolging faciliteren	13

1. Beleidsmatige basis op orde brengen

Wat gaan we doen voor dit beleidsdoel?	Wanneer gereed?	Regie	VNG Kader?	Stand van zaken/ toelichting
Vaststellen aanpak en uitvoeringsagenda, informeren raad en publiceren	2024	OOV	Ja	Gereed. B&W stelt aanpak en uitvoeringsagenda vast. Planning 22 oktober 2024. Plateau 1 VNG verplicht
Beleid is gebaseerd op een probleemanalyse waarbij inzicht in vier soorten mensenhandel is gegeven	2024	RIEC	Ja	Gereed. Mensenhandelbeeld RIEC is in 2023 opgesteld. Plateau 1 VNG verplicht
Werkprocessen en rollen van alle partners bij aanpak seksuele uitbuiting, arbeidsuitbuiting en criminele uitbuiting zijn beschreven en vastgesteld in de aanpak	2024	OOV	Ja	Gereed. Plateau 1 VNG verplicht. Deze zijn op hoofdlijnen beschreven. Details zijn geborgd bij de diverse partners.
De aanpak van mensenhandel is besproken in de lokale driehoek Haarlemmermeer	2024	OOV	Nee	Gereed. Op 18 oktober 2024 positief advies lokale driehoek.
Bijdragen aan het op te stellen regionale beleidsplan aanpak mensenhandel Noord-Holland 2025-2028 via deelname aan de regiegroep Ondernijning	2024	OOV	Nee	Gereed
Bijdragen aan het verbeterplan bestuurlijk toezicht prostitutie Noord-Holland via deelname aan de regiegroep BTP en aan de implementatie van het verbeterplan	2024	OOV	Nee	Gereed.
Het beleid is ingebed in de gemeentelijke organisatie en de domeinen zorg- en veiligheid met speciale aandacht voor jeugd	2025	OOV	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht
Het beleid en de uitvoeringsagenda zijn verbonden met het beleid en de (werk)plannen van de partners in het zorg- en veiligheidsdomein	2025	OOV	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht
Zodra de landelijke certificering voor uitzendbureaus gerealiseerd is onderzoeken in hoeverre een publiek private samenwerking met Haarlemmermeerse uitzendbureaus mogelijk is voor de aanpak van arbeidsuitbuiting/ ernstige benadeling (nieuwe artikel 237F WvSr.)	2025	OOV	Nee	Planning

Wat gaan we doen voor dit beleidsdoel?	Wanneer gereed?	Regie	VNG Kader?	Stand van zaken/ toelichting
Duidelijk maken op welke manier verschillende ketenpartners (in welke fase) informatie met elkaar uitwisselen mede aan de hand van de kaders www.wegwijzermensenhandel.nl en www.samenvoorzorgenveiligheid.nl . Het werkproces hoe we informatie registreren, verwerken en uitwisselen wordt nog nader uitgewerkt in overleg met de Functionaris gegevensbescherming	2026	OOV	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht. Concept proces beschrijving opgesteld. Gesprekken met FG lopen.
Onderzoeken consequenties nieuwe Wet Gegevensdeling Samenwerkingsverbanden(Wgs) voor informatiedeling en de nieuwe wet Aanpak Multi problematiek in het sociaal domein (Wams), en zo nodig aanpassen procedures/ procesbeschrijvingen i.o.m. Privacy functionaris Haarlemmermeer	2026	OOV	Nee	Planning. Wet gaat per 1-1-2025 in.
Bijdragen aan de uitvoering van het regionale beleidsplan aanpak mensenhandel Noord-Holland 2025-2028	2026	OOV	Nee	Planning. Concept plan is in voorbereiding.
Buiten de gemeentelijke organisatie is een meldstructuur ingericht (o.a. voor professionals)	NIET	NIET	Ja	Plateau 2 VNG, aanvullend
De gemeente signaleert tendensen in de aanpak van mensenhandel (Meta niveau)	NIET	NIET	Ja	Plateau 2 VNG, aanvullend
De gemeente maakt good practices zichtbaar die uit de signalen volgen en deelt deze met ketenpartners	NIET	NIET	Ja	Plateau 2 VNG, aanvullend

2. Signalerend vermogen vergroten

Wat gaan we doen voor dit beleidsdoel?	Wanneer gereed?	Regie	VNG Kader?	Stand van zaken/ toelichting
Aanstellen aandachtsfunctionaris mensenhandel (AF) en een back-up binnen team OOV	2024	OOV	Ja	Loopt. Vacature staat uit. Manager OOV stelt AF aan. Plateau 1 VNG verplicht
Rollen en taken aandachtsfunctionaris zijn vastgesteld en voor de AF is voldoende tijd gereserveerd in het team werkplan OOV	2024	OOV	Ja	Planning. Manager OOV stelt rollen en taken vast. Plateau 1 VNG verplicht
Bekendmaken en bekend houden interne meldprocedure vreemdverhaal@haarlemmermeer.nl en rol en taken aandachtsfunctionaris (AF)	2024	OOV	Ja	Planning. Opnemen in communicatieplan ondermijning. Plateau 1 VNG verplicht
Inzetten interne (online) leeromgeving voor medewerkers gemeente bijvoorbeeld door het breder bekendmaken van bestaande trainingen en door het maken van nieuwe trainingen	2025	OOV	Nee	Planning. I.s.m. HRM en communicatie, HVO-Q etc.
Met terugkerende gratis trainingen van o.a. HVO-Q, COMENSA, BUIT voor professionals, etc. investeren in opbouwen en behouden van kennis over het signaleren van mensenhandel door medewerkers met burgercontacten (balies', BOA's, leerplicht, consultants etc.) van de gemeente. https://hetccv.nl/themas/georganiseerde-criminaliteit-en-ondermijning/mensenhandel/e-learning-signalering-mensenhandel/	Continue	OOV	Ja	Plateau 1 VNG verplicht. Loopt. Geen extra maatwerktrainingen inkopen omdat er geen budget voor is.
Actief investeren in opbouwen en behouden van kennis over het signaleren van mensenhandel bij het basisteam van de politie Haarlemmermeer	Continue	Politie BT	Nee	Planning. In afstemming met TMM/AVIM
Speciale aandacht voor kennisniveau nieuwe medewerkers	Continue	OOV	Ja	Planning. I.s.m. HRM (bouw aan jezelf). Plateau 1 VNG verplicht
Monitoren aantal signalen mensenhandel in samenwerking met politie, NLA en KMar en opstellen jaarlijkse rapportage voor driehoek	Continue	OOV	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht
Onderzoeken van de mogelijkheid tot het uitvoeren van een pilot voor de preventie van arbeidsuitbuiting/ ernstige benadeling in samenwerking met de NLA, Noord-Holland Veilig en nader te noemen private partijen (Publiek Private	2025	OOV	Nee	Planning. Kosten pilot extern beleggen

Wat gaan we doen voor dit beleidsdoel?	Wanneer gereed?	Regie	VNG Kader?	Stand van zaken/ toelichting
Samenwerking) ten behoeve van het lerend vermogen van de gemeenten in de eenheid NH en het vergroten van het zicht op arbeidsuitbuiting				
Onderzoeken in hoeverre de YouChoose campagne ook ingezet kan worden om de aanpak van criminele uitbuiting onder jongeren te voorkomen	2025	OOV	Nee	Planning. Nagaan of extra budget nodig is
Onderzoeken of het lespakket ROC MBO-college ‘geef criminelen geen kans” ingezet kan worden op andere VO scholen (afkopen filmrechten).	2025	PAOS	Nee	Loopt. Besproken in Schiphol Driehoek Ondernijning maart 2024
Meldroute NLA beter bekend maken	2025	NLA	Nee	Planning. Uitbreiding Wetboek van Strafrecht in 2025 (ernstige benadeling)

3. Bewustwording en kennis vergroten

Wat gaan we doen voor dit beleidsdoel?	Wanneer gereed?	Regie	VNG Kader?	Stand van zaken/ toelichting
Agenderen aanpak mensenhandel in ambtelijke integrale werkgroep ter voorbereiding lokale driehoek onder leiding van aandachtsfunctionaris 2 x jaar en betrek Eenheidsspecialist Mensenhandel van TMM hierbij.	Continue	OOV	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht
Agenderen stand van zaken aanpak mensenhandel in lokale driehoek 2 x jaar. Betrek Eenheidsspecialist Mensenhandel van TMM hierbij.	Continue	OOV	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht
Aandacht geven aan fenomeen mensenhandel met de doelgroep professionals uit het zorg en veiligheidsdomein in een halfjaarlijkse bijeenkomst (2 x jaar)	Continue	OOV	Ja	Planning. Plateau 1 VNG verplicht
MeerWaarde trainingen en voorlichtingen geven over hoe signalen van mensenhandel herkend kunnen worden en welke route er vervolgens bewandeld dient te worden om wat met deze signalen te doen.	Continue	HVO-Q	Nee	Planning
HVO-Q geeft voorlichting op de VO scholen over preventie van seksuele (en criminele) uitbuiting	Continue	HVO-Q	Nee	Planning
De RNI-balie (registratie niet ingezetenen) van cluster KCC/ gemeente actief betrekken bij de aanpak.	2025	OOV	Nee	Loopt. Aparte instructie HVO-Q meldprocedure bekendmaken/ opleiden medewerkers
Netwerklunch CJG benutten om meer partners te betrekken bij de aanpak en de bewustwording en kennis te vergroten.	2025	OOV	Nee	Planning
Blijvend inzicht in de situatie genereren door aan het RIEC 1 x 2 jaar een informatiebeeld mensenhandel op te laten stellen op regionaal niveau, waarbij aandacht is voor nieuwe fenomenen	2025	RIEC	Ja	Planning. Plateau 1 VNG verplicht
Opzetten netwerk ambassadeurs aanpak mensenhandel (vertegenwoordiging alle clusters) onder leiding van aandachtsfunctionaris mensenhandel (naar model aandachtsfunctionarissen CTER en aandachtsfunctionarissen Meldcode kindermishandeling en huiselijk geweld). Nodig hiervoor ook de Eenheidsspecialist Mensenhandel van TMM uit.	2025	OOV	Nee	Planning.
Jongerenwerkers van Meerwaarde trainen op het gebied van mensenhandel	2025	Meerwaarde	Nee	Loopt

Wat gaan we doen voor dit beleidsdoel?	Wanneer gereed?	Regie	VNG Kader?	Stand van zaken/ toelichting
Onderzoeken hoe het bestaande netwerk op VO Scholen gebruikt kan worden om aanpak seksuele uitbuiting en criminele uitbuiting bespreekbaar te maken via de jongerenwerkers en leerplicht	2025	Meerwaarde	Nee	Planning
Inloopspreekuur Meerwaarde inzetten voor vroeg signalering	2025	Meerwaarde	Nee	Planning
Beschrijven signalerende rol consultants woningcorporaties en vastleggen samenwerkingsafspraken (o.a. hoe en waar melden).	2025	Ymere	Nee	Planning
Bij inschrijving van arbeidsmigranten folders uitdelen of een animatiefilmpje laten zien in de taal van de arbeidsmigrant, om informatie te verspreiden over arbeidsuitbuiting en meldpunten. Animatiefilmpjes maken zonder tekst toch veel duidelijk, ook voor laaggeletterden. Toolkit Arbeidsuitbuiting op het Kennis Platform Ondernijning (KPO). In de Toolkit staan verder nog algemene flyers in verschillende talen, brieven in verschillende talen t.b.v. controles van huisvesting, signalenkaarten en een verwijzing naar een Toolkit Ongedocumenteerden.	2025	Burgerzaken/ KCC	Nee	Planning i.s.m. NLA
De gemeente genereert inzicht in de situatie in de regio doordat een brede veelomvattende omgevingsscan wordt uitgevoerd (sectoren, slachtoffers andere actoren in beeld), inclusief verdergaand inzicht in lokaal en regionaal cijfermateriaal.	2026	NHV/RIEC	Ja	Planning. Plateau 2 VNG, aanvullend. Opdracht aan NHV/RIEC. Regionaal budget versterkingsgelden Ondernijning inzetten.
De gemeente heeft verderstreckende bestuurlijke en ambtelijke aandacht voor het fenomeen mensenhandel en de doorwerking op uiteenlopende beleidsterreinen (+ meerdere keren bespreken in de driehoek).	NIET	NIET	Ja	NIET. Plateau 2 VNG, aanvullend
Aandacht geven aan het fenomeen mensenhandel bij de doelgroep burgers (informatieavonden, brochures, Webinars e.d.) volgens VNG kader VNG en rijk maken planning en regelen uitvoering communicatie (2024 seksuele uitbuiting en 2025 arbeidsuitbuiting)	NIET	NIET	Ja	NIET. Plateau 1 VNG verplicht (NB Hiervoor zijn geen rijksmiddelen beschikbaar. Daarom meeliften op regionale- en of landelijke initiatieven)

4. Samenwerking in de keten verbeteren

Wat gaan we doen voor dit beleidsdoel?	Wanneer gereed?	Regie	VNG Kader?	Stand van zaken/ toelichting
Onderzoeken door RIEC in hoeverre sprake is van mensenhandel op de luchthaven Schiphol (aanvullen mensenhandelbeeld 2023).	2025	RIEC	Ja	Planning. Plateau 1 VNG verplicht
De samenwerking met alle zorg- en veiligheidspartners bij de aanpak van mensenhandel is beschreven en de uitvoering daarvan is geborgd door het maken van samenwerkingsafspraken	2025	OOV	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht
De samenwerking is ingebed in bestaande samenwerkingsstructuren, zoals lokale en regionale casus-overleggen.	2025	OOV	Ja	Planning. Plateau 1 VNG verplicht
Nagaan in hoeverre een lokaal Multidisciplinair Overleg Slachtoffers Mensenhandel opgezet kan worden.	2025	OOV	Nee	Planning. In samenwerking met HVO-Q en Scharlaken Koord
De aanpak van de gemeente is aangesloten op de aanpak in de regio. De gemeente draagt daarmee effectief bij aan het verkrijgen van een landelijk dekkend stelsel van zorg coördinatie.	2026	OOV	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht. Benutten van regionale structuren via Noord-Holland Veilig.
Er is een Sociale Kaart/ Netwerk Kaart / routekaart van alle samenwerkende partners opgesteld. Deze wordt 1 x jaar geupdate.	2025	SSC/MOZ	Nee	Planning. Verzoek van zorgpartijen
Algemene werkafspraken zijn in procedureschema's vastgelegd en deze worden periodiek geëvalueerd. Maatwerkafspraken met het OM/Arrondissementsparket Haarlem worden per casus gemaakt.	2026	OOV	Nee	Planning
Verkennen in hoeverre vrijwillige certificering "HOTEL tegen uitbuiting" door hotels in Haarlemmermeer (en of een pilot op Schiphol) mogelijk is in samenwerking met de branche, het Platform Veilig Ondernemen, Scharlaken Koord, PCT, politie en KMAR. Hierbij geven we aandacht aan de waarde van het nachtregister. Bezien hoe externe dekking voor de kosten kan worden verkregen.	2025	OOV	Nee	Loopt. Oriënterend gesprek gehad met PVO, en contact met Horeca Nederland en Scharlaken Koord is gelegd.
Er kan nog meer geïnvesteerd worden op scholen met betrekking tot seksuele uitbuiting, ook voor de jongere doelgroep, zoals kinderen in groep 6 of 7. Slachtoffers van seksuele uitbuiting worden namelijk steeds jonger. De voorlichting kan gecombineerd worden met het thema criminele uitbuiting, want	2026	VIOS	Nee	Planning. Nagaan of extra budget nodig is, of dat aangesloten kan worden bij bestaande middelen

Wat gaan we doen voor dit beleidsdoel?	Wanneer gereed?	Regie	VNG Kader?	Stand van zaken/ toelichting
beide liggen in elkaars verlengde. Bij de voorlichting kan gebruik worden gemaakt van bijvoorbeeld VR-training.				
Meer investeren op de inzet van buurtvaders, wijkagenten en/of buurthuizen om criminele uitbuiting te voorkomen. Zij hebben kennis van de buurt en contact met de bewoners, met name jongeren. Buurtvaders zetten zich in voor de leefbaarheid in de wijk, sociale controle en zij corrigeren ongewenst gedrag.	2026	G&R	Nee	Planning. Nagaan of extra budget nodig is, of dat aangesloten kan worden bij bestaande middelen
Daarnaast kan meer geïnvesteerd worden in bewustwording van ouders/ opvoeders van jongeren. Zij zijn vaak onwetend op het gebied van het gedrag van hun kinderen op straat (Weerbare jeugd/ ouderbetrokkenheid)	2026	OOV	Nee	Planning. Nagaan of extra budget nodig is, of dat aangesloten kan worden bij bestaande middelen
Er is een ketenregisseur op regionaal niveau. Deze is verantwoordelijk voor de aanpak richting slachtoffer en dader en zorgt voor regionale strategische afspraken tussen ketenorganisaties	2026	NHV	Ja	Loopt. Plateau 2 VNG, aanvullend. Inzet versterkingsgelden Ondermijning N-H Veilig voor 1 fte extra.
De gemeente heeft een breder besef van verschillende rollen en verantwoordelijkheden van ketenpartners, hun kennis en expertise. Opstellen wegenkaart.	NIET	NIET	Ja	NIET. Plateau 2 VNG, aanvullend

5. Opvang en hulpverlening borgen

Wat gaan we doen voor dit beleidsdoel?	Wanneer gereed?	Regie	VNG Kader?	Stand van zaken/ toelichting
De zorg en opvang voor minderjarige slachtoffers is gewaarborgd via de Jeugdwet.	Continue	MOZ	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht
De zorg voor volwassen slachtoffers is gewaarborgd via de WMO.	Continue	MOZ/ Centrum gemeente Haarlem	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht
De zorg coördinatie koopt de gemeente in via de centrum gemeente Haarlem bij HVO-Querido, Scharlaken Koord. Daarbij is er aandacht voor casemanagement en het opbouwen van een regionaal en landelijk netwerk voor het geven van voorlichting en preventie.	Continue	MOZ/ Centrum gemeente Haarlem	Ja	Loopt Plateau 1 VNG verplicht
Bij het Zorg- en veiligheidshuis Kennemerland heeft de gemeente casemanagement daders belegd.	Continue	OOV	Nee	Loopt. ZVH = onderdeel van de VRK
De ingekochte opvang en hulpverlening voldoet aan kwaliteitscriteria	Continue	MOZ/ Centrum gemeente Haarlem	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht
De zorgcoördinatie rapporteert periodiek aan de gemeente(n) over de uitgevoerde werkzaamheden, trends en ontwikkelingen.	Continue	HVO-Q	Ja	Loopt. Plateau 1 VNG verplicht
De zorg voor overige slachtoffers waarvoor de gemeente geen zorgplicht heeft (dus geen jeugdwet en geen WMO) wordt regionaal georganiseerd indien daar rijksmiddelen tegenover staan. Concrete aanvraag van twee permanente crisisbedden in de regio Kennemerland (Brief HVO-Q d.d. 5-2-2024).	NIET	NHV	Ja	NIET. Plateau 1 VNG verplicht. Hiervoor wordt lokaal en regionaal geen geld vrijgemaakt (besproken Stuurgroep Ondermijning, april 2024).

6. Opsporing en vervolging faciliteren

Wat gaan we doen voor dit beleidsdoel?	Wanneer gereed?	Regie	VNG Kader?	Stand van zaken/ toelichting
Het gemeentelijk prostitutie controleteam voert periodiek integrale controles uit in de aanpak van illegale prostitutie en seksuele uitbuiting in samenwerking met NLA en politie en andere partners en rapporteert daarover aan de politie AVIM/TMM en de zorgcoördinatoren van HVO-Q en Scharlaken Koord	Continue	H&T	Nee	Loopt. Aandacht nodig. Samenwerking met politie/TMM en TH&I (AVIM) vindt plaats door structurele afstemming over controles en werkafspraken over inzet/contact TMM in geval van signalen mensenhandel en TH&I in geval van Vreemdelingen.
De straatcoaches worden ingezet op preventie van criminele uitbuiting en hebben daarover samenwerkingsafspraken met het basisteam van de politie	Continue	H&T	Nee	Planning. Herprioriteren taken straatcoaches
Inzetten bestuurlijke handhavinginstrumenten, zoals sluiting van panden indien dit mogelijk is op grond van de Gemeentewet.	Continue	Advies	Nee	Loopt. Reguliere taak. Uitbreiding instrumentarium burgemeester in Gemeentewet is per 1.1.2024 gerealiseerd.
Op basis van verzoeken om handhaving treedt de gemeente op indien sprake is van een onveilige situatie (met beëindigen onveilige situatie als uitgangspunt)	Ad hoc	B&M/ Advies	Nee	Loopt. Reguliere taak. VTH beleid toepassen
Opstellen werkproces controle illegale prostitutie i.s.m. het basisteam politie Haarlemmermeer (informereren en stand by of mee)	2025	H&T	Nee	Planning i.s.m. coördinator Kennemerland
De gemeente zet in op actieve opsporing van illegale bewoning op vakantieparken, in bedrijfsgebouwen etc.	NIET	NIET	Nee	NIET. Geen geld en mogelijkheden voor herhuisvesting beschikbaar

