Participatieplan Nota van Uitgangspunten

Ruimtelijk Ontwikkelingsplan Schiphol

Opdrachtgever: ambtelijk opdrachtgever Nota van uitgangspunten

Opsteller: omgevingsmanager Cluster G&R binnen projectteam Ruimtelijk Ontwikkelingsplan Schiphol

---

Inleiding

Ruimtelijke ontwikkelingen op en rond Schiphol kennen veel uiteenlopende belanghebbenden en de wijziging van het omgevingsplan en aanpassingen op Schiphol kunnen impact hebben op de omgeving op lange termijn. Daarom wil de gemeente al vroegtijdig, in de fase van nota van uitgangspunten (NvU), belanghebbenden betrekken met participatie.

Participatie bestaat uit het vroegtijdig betrekken van belanghebbenden, inspraak als onderdeel van formele besluitvorming en de mogelijkheid tot het maken van bezwaar na formele besluitvorming. Participatie is volgens de Omgevingswet verplicht bij de wijziging van een omgevingsplan. Omdat een omgevingsplan zich vanwege haar technisch-juridische aard slecht leent voor vroegtijdige participatie, is het raadzaam om over onderliggende planproducten vroegtijdige participatie te organiseren. Het opstellen van de NvU is de eerste stap in het proces. Daarnaast is de gemeente initiatiefnemer voor de op te stellen gebiedsvisies voor Schiphol Driehoek Noordwest en Schiphol Zuidoost en willen wij daarover ook vroegtijdige participatie organiseren.

De gemeente is bij wijziging van het omgevingsplan verantwoordelijk voor de participatie. Wij moeten aangeven hoe we belanghebbenden hebben betrokken, welke resultaten dit heeft opgeleverd en wat met die resultaten is gedaan. Met Schiphol als initiatiefnemer kunnen afspraken worden gemaakt over de uitvoering van de participatie, maar Schiphol is dat niet verplicht.

Dit participatieplan is opgesteld volgens de zeven vragen uit het participatiebeleid van onze gemeente. Dit memo betreft alleen de participatie over de conceptversie van de NvU. Voor participatie over de op te stellen gebiedsvisies, worden aparte participatieplannen gemaakt.

Bij het betrekken van belanghebbenden rond Schiphol, is het een voorwaarde dat de scope van de wijziging van het omgevingsplan goed wordt uitgelegd en de rol van de gemeente in het proces. Zo betreft het hier niet de luchtvaart zelf, daar is onze gemeente niet voor bevoegd. De beoogde wijziging omgevingsplan gaat uitsluitend over de ruimtelijke indeling van de luchthaven en directe omgeving. We willen voorkomen dat participatie over een opgave voor de ruimtelijke aanpassing van Schiphol vermengd raakt met discussies over de luchtvaart (aantallen, tijden, baangebruik, vliegroutes)

1 Doel van de participatie

Met de participatie over de NvU toetst de gemeente bij inwoners en partners of hun belangen goed in beeld zijn en op de juiste manier worden behartigd in de NvU. De uitkomst van de participatie vormt ook een basis voor de invulling van vervolgparticipatie over twee te maken gebiedsvisies in 2027. In die fase kan worden doorgevraagd op wat doelgroepen belangrijk vinden.

We behouden of versterken het vertrouwen van inwoners en partners in gemeente Haarlemmermeer als hun belangenvertegenwoordiger, door hen vroegtijdig te betrekken. Met het participatietraject maken we inwoners en partners bewust van het proces dat onze gemeente en Schiphol doorlopen om tot een mogelijke wijziging omgevingsplan te komen. Door duidelijke communicatie nemen we mogelijk zorgen weg.

2 Wat zijn de doelgroepen van deze participatie?

De participatie over de NvU richten we op de volgende doelgroepen:

- Inwoners van Haarlemmermeer (steekproef);
- Vertegenwoordigers van de vier buurgemeenten Amsterdam, Amstelveen/Aalsmeer en Uithoorn;
- Vertegenwoordigers van Provincie Noord-Holland;
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en Veiligheidsregio Kennemerland;
- Vertegenwoordigers van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en – in overleg met het ministerie – andere ministeries;
- Dorps- en wijkraden van kernen in Haarlemmermeer die rondom Schiphol liggen: Oude Meer/Rozenburg, Rijsenhout, Badhoevedorp, Zwanenburg/Halfweg, Lijnden/ Boesingheliede en Vijfhuizen;
- Bewonersvertegenwoordigers uit de Maatschappelijke Raad Schiphol (MRS) die uit Haarlemmermeer of directe omgeving komen;
- Haarlemmermeers Ondernemers Platform HOP en VNO/NCW.
- Vertegenwoordigers gezondheidssector, waaronder de GGD.

3 Waar gaat de participatie wel en niet over? Waar zit ruimte?

In de NvU stelt onze gemeente doelen en uitgangspunten voor de ruimtelijke aanpassing van Schiphol voor. Die uitgangspunten zijn de basis voor het Ruimtelijk Ontwikkelingsplan Schiphol (ROP) dat door Schiphol wordt opgesteld. Uiteindelijk bepaalt onze gemeente in een wijziging omgevingsplan of en voor welke aanpassingen er ruimte wordt gemaakt en waaraan die aanpassingen moeten voldoen. De drie doelen in de NvU komen voort uit bestaand gemeentelijk beleid. De negen uitgangspunten zijn daar een uitwerking van. Deze zijn onderwerp van participatie. Er is ruimte om na de conceptversie van de NvU nog aanpassingen te doen als de uitkomst van de participatie daar aanleiding toe geeft. Zoals ook behandeling in de gemeenteraad tot wijziging kan leiden, kan ook input uit de omgeving tot wijziging leiden. Beide processen lopen gelijktijdig in het najaar van 2026.

De participatie gaat niet over de letterlijke tekst van de NvU. De gemeente stelt specifieke vragen aan doelgroepen over de doelen en de uitgangspunten. We halen in gesprekken bovendien op wat belangen en aandachtspunten zijn bij de ruimtelijke ontwikkeling van Schiphol.

4 Wat is het participatieniveau?

Over de NvU kunnen de doelgroepen meedenken.

We vragen om meningen, standpunten, belangen en ideeën. De gemeente bepaalt de participatievraag en agenda en stelt de vraag aan de participanten. We inventariseren de reacties van betrokkenen en gebruiken ze eventueel om de NvU aan te scherpen waarbij verschillende belangen worden afgewogen. De reacties zijn niet bepalend. Er wordt een participatieverslag op hoofdlijnen gemaakt.

5 Wat zijn de rollen in dit participatietraject?

Het college stelt het participatieplan vast en informeert de gemeenteraad over dit plan en over de uitkomsten van de participatie. Opdrachtgever van de participatie is de ambtelijk opdrachtgever voor de NvU.

De projectleider rapporteert over de voortgang en adviseert het college over de participatie. De omgevingsmanager is aanspreekpunt voor de participatie, adviseert over de participatie en is opsteller en uitvoerder van het participatieplan en het -verslag. De communicatieadviseur zorgt voor de informatievoorziening over het participatieproces. Het projectteam voert de gesprekken met belanghebbenden.

Voor het houden van een enquête onder inwoners via een representatie steekproef, wordt een onafhankelijk onderzoeksbureau ingeschakeld die de steekproef bepaalt, de vragenlijst opstelt, de enquête uitvoert en het verslag opstelt.

Schiphol wordt geïnformeerd over dit participatieproces zoals afgesproken in het gezamenlijk communicatie- en participatiekader.

6 Wat is de planning van deze participatie?

Eind juni is de conceptversie van de NvU ambtelijk opgeleverd. De zomerperiode leent zich niet voor participatie. Naar verwachting stemt het college op 8 september 2026 in met de conceptversie van de NvU. We vragen het college dan tegelijkertijd in te stemmen met dit participatieplan. De gemeenteraad wordt geïnformeerd over deze plannen. Deze instemming is ook de start van de externe communicatie over het proces dat onze gemeente de komende jaren met Schiphol doorloopt.

Het voornemen is om de participatie te houden in de periode half september t/m half oktober 2026 en volgt op berichtgeving over het collegebesluit van 8 september. De participatieperiode is nog onder voorbehoud in verband met de mogelijke inschakeling van een extern bureau (zie punt 7).

Binnen enkele weken na afronding van deze periode wordt de (concept) verslaglegging opgeleverd. Het projectteam beoordeelt dan de input en voert waar nodig of mogelijk wijzigingen door in de

eindversie van de NvU. Die versie wordt ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. Op dat moment zal ook het participatieverslag met de gemeenteraad worden gedeeld.

7 Hoe organiseren we de participatie?

Samenvatting van de NvU

Voor de participatie en externe communicatie is een samenvatting opgenomen in de conceptversie van de NvU. Die wordt op de projectwebsite geplaatst en gedeeld met de doelgroepen van de participatie. Eventueel kan men reageren op deze samenvatting door het algemene vragen- en reactieformulier op de projectwebsite daarvoor te gebruiken.

Gesprekken met belanghebbenden

- Met een deel van de belanghebbenden wordt een gesprek gevoerd over de doelen en uitgangspunten in de NvU: buurgemeentes Amsterdam, Amstelveen/Aalsmeer en Uithoorn; provincie Noord-Holland, het ministerie van I&W, dorps- en wijkraden rond Schiphol, ondernemersplatform HOP en een bewonersvertegenwoordiging van de MRS.
- Voorafgaand aan de gesprekken worden zij benaderd voor het maken van de afspraken met de juiste personen.
- De lijst met te spreken belanghebbenden wordt verdeeld over duo's van projectteamleden. Ieder duo voert binnen de 4 weken het aantal gesprekken dat nodig is.
- Gesprekken worden aan de hand van vaste vragenlijsten gevoerd.
- De duo's zorgen voor een verslag van ieder gesprek, volgens een vaste opzet. De omgevingsmanager maakt één verslag van alle ingediende gespreksverslagen, op hoofdlijnen.
- Dit totaalverslag wordt naast het verslag van de enquête gedeeld in de projectorganisatie, college en raad. Voor zo ver belanghebbenden daar geen bezwaar tegen hebben, kan het verslag op hoofdlijnen met deelnemers worden gedeeld (eventueel gedeeltelijk), zonder herleidbaarheid naar personen of instanties.

Enquête onder inwoners volgens representatieve steekproef

Naast gesprekken met instanties, toetsen we ook onder inwoners of de doelen en uitgangspunten in de NvU stroken met hun belangen met een enquête volgens een representatieve steekproef. Advies van het gemeentelijk team onderzoek is om deze steekproef uit te besteden aan een onderzoeksbureau omwille van onafhankelijkheid. Onderzoeksopzet, het steekproefkader, uitvoering en verslaglegging laten we uitwerken door dat bureau.