



gemeente
Haarlemmermeer

nota van B&W

Onderwerp Mandaat-, machtiging- en volmachtbesluit Haarlemmermeer 2026

Portefeuillehouders Marianne Schuurmans-Wijdeven, mr. Charlotte van der Meij
Collegevergadering 9 december 2025
Inlichtingen Bianca Huijbregts
Registratienummer 12806257

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college, de burgemeester en de gemeentesecretaris in haar hoedanigheid van heffingsambtenaar, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, hebben besloten om:

1. het Mandaat-, machtiging- en volmachtbesluit Haarlemmermeer 2026 inclusief bijbehorende registers vast te stellen;
2. het Mandaat-, machtiging- en volmachtbesluit Haarlemmermeer 2026 met bijlagen in werking te laten treden, onder gelijktijdige intrekking van het Mandaat-, machtiging- en volmachtbesluit Haarlemmermeer 2024 met bijlagen, op 1 januari 2026.

2. Samenvatting

Per 1 januari 2026 zal het nieuwe functiewaarderingssysteem HR21 worden ingevoerd. Dit heeft tot gevolg dat de meeste functiebenamingen worden aangepast. Om ervoor te zorgen dat we ook na de invoering hiervan gebruik kunnen blijven maken van mandaten, machtigingen en volmachten wordt een nieuw Mandaat-, machtiging- en volmachtbesluit (mandaatbesluit) inclusief nieuwe registers vastgesteld.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Vanaf 1 januari 2026 zal met het nieuwe functiewaarderingssysteem HR21 gewerkt gaan worden. Dit heeft tot gevolg dat het mandaatbesluit en de bijbehorende registers aangepast moeten worden aan de nieuwe benamingen van de functies. Dit betreft een technische wijziging. Daarnaast zijn er nog enkele inhoudelijke wijzigingen. Deze worden hieronder toegelicht.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Wij stellen een nieuw mandaatbesluit met bijbehorende registers vast.

Er zijn de volgende wijzigingen in het mandaatbesluit

Het mandaatbesluit wordt gewijzigd op het onderdeel bestuurlijke gevoeligheid. Artikel 5 lid 1, aanhef en onder f, luidt nu:

In de volgende situaties is de gemandateerde niet bevoegd tot het nemen van besluiten als vermeld in het mandaatregister:

f: de bevoegdheid betreft een bestuurlijk gevoelig onderwerp.

Het op deze manier overlaten aan de beoordeling van de gemandateerde of een zaak bestuurlijk gevoelig is, wordt door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in strijd met de rechtszekerheid geacht. Het huidige onderdeel f wordt daarom als volgt aangescherpt:

- f. de bevoegdheid betreft een aangelegenheid die tot negatieve berichtgeving in de media heeft geleid dan wel in verband met de aard van de aangelegenheid redelijkerwijs moet worden aangenomen dat dit zal gebeuren en de betreffende portefeuillehouder aangeeft dat het benodigde besluit door het bevoegde bestuursorgaan zelf dient te worden genomen;
- g. de bevoegdheid betreft een aangelegenheid die ingrijpende gevolgen kan hebben voor een groot aantal inwoners, bedrijven, verenigingen of belangengroepen en de betreffende portefeuillehouder aangeeft dat het benodigde besluit door het bevoegde bestuursorgaan zelf dient te worden genomen.

Wijzigingen in de mandaatregisters

Vanaf 1 januari 2026 gaan wij werken met het nieuwe functiewaarderingssysteem HR21. Dit heeft tot gevolg dat alle huidige (onder)mandaten in het mandaatbesluit uit 2024 en de bijbehorende registers aangepast moeten worden aan de nieuwe benamingen van de functies.

Algemene mandatenregister

In het algemene mandaatregister wordt een mandaat toegevoegd voor de situaties waarin een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) betrekking heeft op stukken waarop op grond van artikel 87 Woo geheimhouding is opgelegd. Zo'n verzoek moet tevens worden opgevat als een verzoek tot het opheffen van de geheimhouding op de betreffende informatie. Indien bij de beoordeling van het verzoek blijkt dat de geheimhouding niet kan worden opgeheven, is voor de afwijzing van het verzoek tot opheffing van de geheimhouding een afzonderlijk besluit nodig. Aangezien er in dat geval geen geheime stukken openbaar worden gemaakt, is het omslachtig om hiervoor een apart college- of burgemeestersbesluit te nemen. In de gevallen waarin aanleiding bestaat de geheimhouding wel op te heffen, nemen wij daar zelf een besluit over. Voor die gevallen verlenen wij derhalve geen mandaat.

In het huidige algemene mandaatregister staan veel voorbereidingshandelingen apart genoemd. Dat is niet nodig omdat degene die mandaat heeft tot het beslissen ook gemandateerd is voor de voorbereidingshandelingen en -besluiten. Daarnaast staan er veel feitelijke handelingen in die niet gemandateerd zijn. Deze handelingen komen niet terug in het nieuwe algemene mandaatregister. Het gaat om de volgende feitelijke handelingen: 'het sturen van een ontvangstbevestiging', 'opschorten van beslistermijnen', 'gelegenheid geven aan de aanvrager om zijn zienswijze te geven, wanneer de aanvraag mogelijk geheel of gedeeltelijk wordt afgewezen', 'gelegenheid geven aan een geadresseerde en/of een derde-belanghebbende, die mogelijke bedenkingen heeft tegen een voorgenomen beschikking om zijn zienswijze te geven', 'het ondertekenen van een schriftelijke ontvangstbevestiging van een ingebrekestelling' en het 'voeren van correspondentie in het kader van de voorbereiding of ter uitvoering van beslissingen van of namens het gemeentebestuur'. Verder zijn de (onder)mandaten voor 'het aanwenden van budgetten van een ander' en 'Aanwenden van eigen budgetten' verdwenen omdat die thuishoren in de Budgethoudersregeling (waar ze ook staan) en niet in een mandaatregister.

Bij het (onder)mandaat 'Het aangaan van overeenkomsten tot werken, leveringen of diensten, alsmede de allonges hierop' bevatte de instructie bij de (onder)mandaten een toelichting en de afspraken die ook genoemd staan in de Budgethoudersregeling. Deze elementen zijn geschrapt.

Mandaatregister van Beheer & Onderhoud

In het nieuwe mandaatregister van Beheer & Onderhoud zijn diverse mandaten voor de leesbaarheid samengevoegd. De nieuwe 'Verordening straatnaamgeving en nummering gemeente Haarlemmermeer 2025' is opgesteld in begrijpelijke taal. De tekst in het mandaatregister is in overeenstemming gebracht met de tekst van de desbetreffende artikelen in deze nieuwe verordening. Bij het reeds bestaande (onder)mandaat 'Vaststellen van namen van woonplaatsen, wijken of buurten, straten en andere delen van de openbare ruimte' is de bijzondere bepaling toegevoegd dat hier alleen gebruik van mag worden gemaakt na advies van de straatnamencommissie en met instemming van de portefeuillehouder. De bevoegdheid tot het 'Beslissen dat de verantwoordelijke een naambord en/of nummerbord moet ophangen en het geven van aanwijzingen daartoe' was niet eerder (onder)gemandateerd. Dat (onder)mandaat is nu toegevoegd.

Mandaatregister van Maatschappelijke Ondersteuning en Zorg

In het nieuwe mandaatregister van Maatschappelijke Ondersteuning en Zorg zijn de (onder)mandaten waar geen gebruik van wordt gemaakt verwijderd. Het gaat om een aantal (onder)mandaten opgenomen voor de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening en de Wet inburgering, de vertegenwoordiging van de gemeente in rechtsgedingen, het opstellen en indienen van verzoekschriften en het al dan niet toepassen en aanzeggen van bestuursdwang of een last onder dwangsom bij overtreding bij of krachtens de Leerplichtwet. De laatste besluiten nemen wij altijd zelf, zodat er geen (onder)mandaat nodig is.

Er zijn twee (onder)mandaten toegevoegd. Allereerst het (onder)mandaat voor het uitvoeren van contractmanagement voor de contractmanagers en de voorbereidingshandelingen hiervoor door de functionarissen die de contractmanagers ondersteunen. Ten tweede zijn diverse (onder)mandaten voor de toezichthouders rechtmatigheid Jeugdwet en Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 toegevoegd. Het gaat hier om het doen van proactief en signaal-gestuurd rechtmatigheidsonderzoek bij een gecontracteerde aanbieder, het melden van (vermoeden van) fraude bij het Informatieknooppunt Zorgfraude, het uitvoeren van een onderzoek in het kader van de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur en het doen van aangifte namens de gemeente.

Mandaatregister van Ruimte, Economie en Duurzaamheid

In het nieuwe mandaatregister van Ruimte, Economie en Duurzaamheid (RED) is het (onder)mandaat 'Beslissen over de aanwijzing als gemeentelijk monument' nieuw opgenomen. Dit betreft een (onder)mandaat dat voorheen bij cluster Samenleving Sport en Cultuur lag, maar dat in de praktijk door cluster RED wordt uitgevoerd. Daarnaast is er een nieuw (onder)mandaat toegevoegd 'Aangaan en ondertekenen van samenwerkingsovereenkomsten voor verkeersinfrastructuurle werken' aangezien dit vaker voorkomt en wij het om die reden wenselijk vinden deze bevoegdheid te mandateren.

Mandaatregister Veiligheid

In het nieuwe mandaatregister Veiligheid zijn zeven nieuwe (onder)mandaten toegevoegd. Het gaat om het ontvangen van bestuurlijke informatie en het verrichten van alle nodige handelingen ten behoeve van het vaststellen of het aanpassen van het detentie- en re-integratieplan.

Verder zijn toegevoegd het nemen van besluiten op grond van artikel 13b Opiumwet, het verstrekken van een machtiging tot binnentreden woningen zonder toestemming van de

bewoner op grond van artikel 3, tweede lid Algemene wet op het binnentreden, beslissingen op grond van de Wet openbare manifestaties, het geven van een verklaring van geen bezwaar als bedoeld in artikel 18, tweede lid van de Regeling Burgerluchthavens en het akkoord verklaren met explosievenonderzoek (benaderingswerkzaamheden of dieptedetectorie) op grond van het wettelijke Certificatieschema 'Opsporen van Ontploffbare Oorlogsresten' (CS-000) paragraaf 4.1 en bijlage 3 (waarin staat dat het projectplan ondertekend dient te worden door het bevoegd gezag, alvorens met de werkzaamheden kan worden begonnen).

Tot slot is het (onder)mandaat 'Het beslissen tot het voorbereiden van een omgevingsplan en het publiceren van dit voornemen' op grond van de Omgevingswet ook toegevoegd. Deze (onder)mandaten worden allen toegevoegd vanuit praktische redenen.

De overige registers zijn aangepast aan de nieuwe functiebenamingen en waar het kon zijn (onder)mandaten samengevoegd, zodat het register overzichtelijker wordt.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van deze nota zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van deze nota.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Ons college, de burgemeester en de heffingsambtenaar zijn verantwoordelijk voor het vaststellen van het Mandaat-, machtiging- en volmachtbesluit. Binnen ons college is de portefeuillehouder Juridische Zaken het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2026. De bekendmaking vindt plaats in het elektronische gemeentebblad via officiële bekendmakingen.nl.

3.6 Wanneer en hoe zal het college over de voortgang worden geïnformeerd?

Indien daartoe aanleiding is besluiten wij over nieuwe en gewijzigde mandaten.

3.7 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de MRA en er zijn met betrekking tot dit onderwerp geen regionale afspraken gemaakt.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

Hermineke van Bockxmeer

de burgemeester,

Marianne Schuurmans-Wijdeven

Burgemeester van de gemeente Haarlemmermeer,

Marianne Schuurmans-Wijdeven

De heffingsambtenaar van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

Hermineke van Bockxmeer

Bijlage(n)

1. Mandaat-, machtiging- en volmachtbesluit Haarlemmermeer 2026 inclusief de bijbehorende mandaatregisters