Bijlage 5 Juridisch kader

In dit hoofdstuk worden de wettelijke kaders uiteengezet die van toepassing zijn op de recreatie- en/of verblijfsgebieden. De focus ligt daarbij op het omgevingsplan en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), aangezien deze de directe toetsingskaders vormen voor de recreatie- en/of verblijfsgebieden.

5.1 Bluswatervoorzieningen

In de handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019, van Brandweer Nederland, zijn handelingskaders opgenomen ten behoeve van bluswatervoorzieningen.

Op grond van artikel 22.13 van het omgevingsplan dient een bouwwerk te beschikken over een toereikende bluswatervoorziening voor zover de aard, ligging en het gebruik van het bouwwerk dit vereisen. De aanwezigheid van voldoende bluswater is essentieel om een beginnende brand effectief te kunnen bestrijden en verdere uitbreiding van brand te voorkomen.

De bluswatervoorziening dient zodanig te zijn gesitueerd dat de afstand tot een brandweeringang of, indien deze ontbreekt, tot een toegang van het bouwwerk maximaal 40 meter bedraagt. Daarnaast moet de bluswatervoorziening te allen tijde onbelemmerd toegankelijk zijn voor de brandweer zodat hiervan tijdens een incident zonder vertraging gebruik kan worden gemaakt.

5.1.2 Opstelplaatsen

Naast de beschikbaarheid van bluswater zijn op grond van artikel 22.15 van het omgevingsplan ook opstelplaatsen voor brandweervoertuigen vereist bij bouwwerken waarin personen verblijven. Deze opstelplaatsen dienen zodanig te zijn ingericht dat een doeltreffende verbinding kan worden gelegd tussen de brandweervoertuigen en de aanwezige bluswatervoorziening. Dit is van belang om een snelle en effectieve inzet van de brandweer mogelijk te maken.

De afstand tussen een opstelplaats en een toegang van het bouwwerk bedraagt eveneens maximaal 40 meter. Daarnaast dienen opstelplaatsen over de vereiste breedte en hoogte vrijgehouden te worden zodat brandweervoertuigen deze zonder belemmeringen kunnen bereiken en gebruiken. Indien opstelplaatsen worden afgesloten, bijvoorbeeld met hekwerken, moeten deze door hulpdiensten snel en eenvoudig kunnen worden geopend. Dit kan bijvoorbeeld door middel van een afgestemd ontsluitingssysteem.

In bepaalde gevallen kan een uitzondering gelden op de verplichting tot het realiseren van opstelplaatsen, bijvoorbeeld bij kleinschalige bouwwerken of functies met een beperkte vuurbelasting. Voor recreatie- en/of verblijfsgebieden is deze uitzondering in de praktijk

echter niet altijd van toepassing waardoor doorgaans wel aan deze eisen moet worden voldaan.

5.1.3 Toegangsweg

In samenhang met bovenstaande eisen bepaalt artikel 22.14 van het omgevingsplan dat tussen de openbare weg en ten minste één toegang van een bouwwerk een verbindingsweg aanwezig moet zijn die geschikt is voor voertuigen van de brandweer en andere hulpdiensten.

Deze toegangsweg dient onder meer een minimale breedte van 4,5 meter te hebben met een verharding van ten minste 3,25 meter die geschikt is voor zware voertuigen. Daarnaast moet een vrije hoogte van minimaal 4,2 meter worden gewaarborgd en dient de weg te zijn voorzien van een adequate afwatering.

5.2 Besluit bouwwerken leefomgeving

Het wettelijk minimumniveau waarop kan worden getoetst betreft het niveau voor bestaande bouw zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bbl. Aangezien in dit plan van aanpak uitsluitend voorstellen zijn opgenomen om te komen tot het wettelijk minimale niveau van brandveiligheid blijft de inhoud van dit hoofdstuk beperkt tot dat minimumniveau.

5.2.1 Beperking van uitbreiding van brand

In paragraaf 3.2.8 van het Bbl zijn bepalingen opgenomen die zien op de beperking van branduitbreiding. Een bouwwerk dient zodanig te zijn uitgevoerd dat uitbreiding van brand naar bouwwerken op andere volkstuinen wordt beperkt en geen gevaar oplevert voor het vluchten van personen of voor de hulpverlening bij brand.

Daarnaast geldt dat een besloten ruimte binnen een brandcompartiment moet liggen. Een brandcompartiment met een logiesfunctie mag daarbij een gebruiksoppervlakte hebben van maximaal 1.000 m^2.

Voor bestaande bouw geldt dat de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag naar een ander brandcompartiment en naar een besloten ruimte waardoor een extra vluchtroute voert ten minste 20 minuten bedraagt. Aan deze eis kan tevens worden voldaan door een afstand van minimaal 5 meter tussen brandcompartimenten aan te houden.

5.2.2 Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook

In paragraaf 3.2.9 van het Bbl zijn bepalingen opgenomen die zien op de verdere beperking van branduitbreiding en de beperking van rookverspreiding. Daarbij geldt

dat een bouwwerk zodanig moet zijn uitgevoerd dat uitbreiding van brand en verspreiding van rook verdergaand worden beperkt dan in de voorgaande paragraaf is bepaald zodat personen veilig kunnen vluchten.

5.2.3 Normen voor vluchtroutes

In paragraaf 3.2.10 van het Bbl zijn normen opgenomen met betrekking tot vluchtroutes van bouwwerken. Hierin is bepaald dat een bouwwerk zodanige vluchtroutes moet hebben dat bij brand een veilige plaats kan worden bereikt.

Uitgangspunt daarbij is dat de vloer van een voor personen bestemd gedeelte leidt naar een aansluitend terrein en van daaruit naar de openbare weg.

Daarnaast zijn in paragraaf 3.7.6 van het Bbl normen opgenomen met betrekking tot voorzieningen die in bouwwerken aanwezig moeten zijn zodat gebruikers het bouwwerk kunnen ontvluchten of op andere wijze in veiligheid kunnen worden gebracht.

5.2.4 Tijdig vaststellen van brand

In paragraaf 3.7.5 van het Bbl is bepaald dat een bouwwerk zodanige voorzieningen moet hebben dat brand tijdig kan worden ontdekt zodat personen veilig kunnen vluchten.

Daarbij geldt dat in bouwwerken met een verblijfsfunctie één of meer rookmelders aanwezig moeten zijn. Het type rookmelder dat moet worden toegepast is afhankelijk van de gebruiksfunctie van het bouwwerk.

5.2.5 Bestrijden van brand

In paragraaf 3.7.7 van het Bbl zijn normen opgenomen ten aanzien van brandbestrijding. Uitgangspunt hierbij is dat een bouwwerk zodanige voorzieningen heeft dat brand binnen een redelijke termijn kan worden bestreden.

5.2.6 Brandveilig gebruik van gebouwen

In hoofdstuk 6 van het Bbl zijn minimale gebruiksnormen opgenomen ten aanzien van het veilige gebruik van bouwwerken. Een van de doelstellingen van dit hoofdstuk is het waarborgen van de brandveiligheid.

Daarnaast rust op gebruikers van bouwwerken de verantwoordelijkheid om brandonveilige situaties te voorkomen.