



gemeente
Haarlemmermeer

nota van B&W

Onderwerp Verkeersbesluit en ontheffingenbeleid voor de realisatie van de nul-emissie zone op Schiphol, mandatering Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten

Portefeuillehouder drs. Marja Ruigrok
Collegevergadering 16 december 2025
Inlichtingen Albert Kandelaar
Registratienummer 12824399

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten:

1. in te stemmen met het verkeersbesluit nul-emissiezone Stadslogistiek Schiphol Centrum 2026;
2. in te stemmen met de beleidsregels ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's Schiphol-Centrum 2026;
3. in te stemmen met de mandatering en de machtiging van het Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten voor het verlenen van ontheffingen aan de nul-emissie zone Schiphol.

2. Samenvatting

Op 16 april 2024 hebben wij het principebesluit genomen (10779328) voor invoering van een zero emissie (ZE of nul-emissie)-zone op Schiphol-Centrum voor bestel- en vrachtwagens, per 1 januari 2026. Om de ZE-zone daadwerkelijk in te stellen moeten wij een aantal overeenkomsten aangaan en besluiten nemen. Deze nota is een verzamelbesluit voor een drietal documenten.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Het doel van het instellen van een nul-emissie zone is de bescherming van het milieu tegen de uitlaatstoffen van de geweigerde voertuigen. Het gaat met name om de beperking van fijnstof en roet. Er ligt een gezamenlijke doelstelling van Schiphol en onze gemeente, om de nul-emissie zone op Schiphol per 1 januari 2026 te realiseren. Hierover zijn afspraken gemaakt tussen Schiphol en onze gemeente. Wij nemen met deze nota, drie gebundelde besluiten.

Wat is de aanleiding, context?

Schiphol wil de luchtkwaliteit in de logistieke straat verbeteren en daarnaast voldoen aan de eisen van de natuurvergunning.

Welk doel wordt nagestreefd?

Wij streven de realisatie na van de nul-emissie zone op Schiphol per 1 januari 2026.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Door het nemen van het verkeersbesluit, is de nul-emissie zone op Schiphol per 1 januari 2026 formeel van kracht. Door in te stemmen met landelijk ontheffingenbeleid, kunnen de ontheffingsaanvragen worden geharmoniseerd. Door de mandatering van Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten, kan de handhaving van de nul-emissie zone op Schiphol grotendeels worden geautomatiseerd.

Wat zijn de argumenten?

1. Het verkeersbesluit

De instelling van een nul-emissie zone op Schiphol Centrum is een maatregel die ook bijdraagt aan de gemeentelijke doelstellingen om de luchtkwaliteit te verbeteren (reductie van de uitstoot van fijnstof- en stikstofoxiden). Deze aanpak staat in het Schone Lucht Akkoord, dat onze gemeente in maart 2023 heeft ondertekend (7311910). Met het verkeersbesluit wordt de nul-emissie zone daadwerkelijk ingesteld en de grenzen hiervan vastgelegd.

Het ontwerp verkeersbesluit is acht weken ter inzage gelegd om belanghebbenden de gelegenheid te geven om kennis te nemen van het besluit en eventueel een zienswijze in te dienen. Er zijn echter in deze periode geen zienswijzen ingediend.

2. Het ontheffingenbeleid

In de Uitvoeringsagenda Stadslogistiek is afgesproken dat in Nederland wordt gewerkt aan een zo uniform mogelijk ontheffingensysteem. Om uniformiteit tussen deelnemende gemeenten te waarborgen, heeft de Rijksdienst voor het Wegverkeer (RDW) per 1 september 2025 een Centraal Ontheffingenloket (of 'centraal loket') ingericht. Het Centraal Ontheffingenloket is in het leven geroepen, om namens de colleges van de deelnemende gemeentes op een geharmoniseerde wijze de ontheffingsaanvragen af te handelen. Daarnaast is het ontheffingenbeleid voor alle gemeenten geharmoniseerd, tenzij er aanvullend lokaal beleid wordt vastgesteld. We kiezen ervoor het geharmoniseerde beleid over te nemen en geen lokaal specifieke ontheffingen op te nemen.

Het ontwerp ontheffingenbeleid is acht weken ter inzage gelegd om belanghebbenden de gelegenheid te geven om kennis te nemen van het besluit en eventueel een zienswijze in te dienen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend.

3. De mandatering van het Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten voor het verlenen van ontheffingen

Om gemeenten beter te kunnen faciliteren in het gebruik van nul-emissie zones (Verblijven) wordt gebruik gemaakt van het kentekenregister gemaakt om de milieuclassificatie op te halen. Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten (SHPV) en de Rijksdienst Wegverkeer (RDW) werken samen, waarbij het SHPV de opdrachtgever is voor RDW. Het SHPV is een coöperatie van 124 gemeenten die onder andere verblijfsrechten beheert, terwijl de RDW de kentekendatabase beheert. Door de mandatering aan SHPV kunnen gemeenten efficiënter en uniformer ontheffingen en handhaving organiseren.

Momenteel zijn er achttien gemeenten in Nederland die een nul emissie zone hebben ingesteld en mandaat verlenen voor ontheffingen aan de RDW. Dit aantal gemeenten zal in de loop der tijd verder toenemen. Het besluit om mandaat te verlenen aan de RDW wordt genomen door het college van burgemeester en wethouders, omdat zij bevoegd is voor het verlenen van ontheffingen in het kader van nul-emissiezones en het voeren van juridische procedures over deze ontheffingen.

Het mandaat wordt verleend voor het besluit over aanvragen voor een zogenaamde landelijke ontheffing. Juridisch is er sprake van een ontheffing die in mandaat voor meerdere gemeenten wordt verleend en is derhalve sprake van een bundeling van besluiten in één brief. Hiervoor neemt de RDW ook de behandeling van bezwaar en beroep op zich.

Voor gemeente specifieke ontheffingen (bedrijfseconomische omstandigheden en de afwijkmogelijkheid of hardheidsclausule) neemt de RDW bij het Centraal Loket de aanvragen alleen in ontvangst, beoordeelt of deze volledig zijn en zendt het dan ter behandeling door aan de gemeente. De gemeente neemt het besluit waarna de RDW dit besluit in een brief opstelt, ondertekent en zorg draagt voor verzending daarvan. Voor deze besluiten wordt geen mandaat verleend om eventuele bezwaren- en beroepschriften te behandelen. Deze bevoegdheid blijft bij gemeenten.

Het definitieve verkeersbesluit, het ontheffingenbeleid en de documenten van SHPV, publiceren we via officiële bekendmakingen en op de website van de gemeente. Schiphol informeert haar stakeholders hierover.

Wat zijn de kanttekeningen en risico's?

Onze gemeente loopt met de uitvoering van deze nota geen risico's. Alle ontheffingen worden verleend door de RDW, met uitzondering van bedrijfseconomische omstandigheden en de afwijkmogelijkheid of hardheidsclausule. Deze ontheffingen worden nog door de gemeente beoordeeld. De kosten worden (deels) gedekt door de tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE) subsidie en voor het overige door Schiphol als 'veroorzaker'.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van deze nota zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden. In de samenwerkingsovereenkomst met Schiphol worden de financiële afspraken vastgelegd; deze wordt in januari 2026 vastgesteld.

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van deze nota.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Ons college is verantwoordelijk voor het nemen van de drie besluiten met betrekking tot de nul-emissie zone. De portefeuillehouder Verkeer & Vervoer is binnen het college het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

Schiphol en onze gemeente zijn nauw betrokken bij het processtappen die wij nemen voor de realisatie van de nul-emissie zone.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

De raad wordt regelmatig op de hoogte gehouden over de zero emissie zone in de voortgangrapportage mobiliteit.

3.7 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?

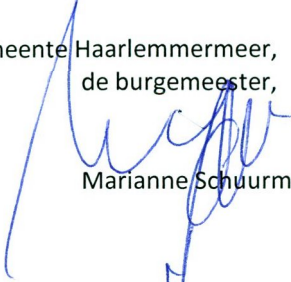
Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de MRA en er zijn met betrekking tot dit onderwerp geen regionale afspraken gemaakt.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,


Hermineke van Bockxmeer

de burgemeester,


Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlagen

1. Verkeersbesluit nul-emissie zone Schiphol Centrum 2026
2. Beleidsregels het ontheffingen nul-emissie zone Stadslogistiek Schiphol-Centrum 2026
3. Documenten voor machtiging Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten
 - 3.1 besluit mandaat en machtiging
 - 3.2 Aanwijsbesluit
 - 3.3 Dienstverleningsovereenkomst RDW
 - 3.4 Machtiging Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten
 - 3.5 kaart nul-emissiezone Stadslogistiek Schiphol Centrum