gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Belastingvoorstellen 2027
Portefeuillehouder	mr. drs. Beryl van Straten
Inlichtingen	mr. Edward de Ruig
Collegevergadering	22 september 2026
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	13734769

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. in te stemmen met de volgende belastingvoorstellen 2027:
   a. de tarieven in de Verordening op de heffing en invordering onroerendezaakbelastingen 2027 in december 2026 vast te stellen op basis van de geraamde opbrengst voor het bestaande areaal van afgerond € 112,7 miljoen;
   b. voor de afvalstoffenheffing de tarieven 2027 te verhogen met 12,82%;
   c. voor de rioolheffing de tarieven 2027 te verhogen met 11,9%;
   d. voor de toeristenbelasting het tarief 2027 niet te verhogen;
   e. voor het liggeld voor woonschepen de tarieven 2027 niet te verhogen;
   f. voor de parkeerbelastingen de naheffingsaanslag vast te stellen op € 82,00;
   g. voor de precariobelasting de tarieven 2027 te indexeren met 3,4%;
   h. voor de graf- en begraafrechten de tarieven 2027 te indexeren met 3,4%;
   i. voor de leges (met uitzondering van wettelijk vastgestelde tarieven) de tarieven 2027 te indexeren met 3,4%;
   j. voor de reclamebelasting de tarieven 2027 te indexeren met 3,4%;
   k. bij de behandeling van verzoeken om kwijtschelding uit te gaan van 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm;
2. in verband met de voorstellen zoals genoemd bij beslispunt 1 de bijbehorende verordeningen en het kwijtscheldingsbesluit voor het belastingjaar 2027 vast te stellen. Het gaat om de volgende verordeningen en het kwijtscheldingsbesluit:
   a. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2027;
   b. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2027;
   c. Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2027;
   d. Verordening op de heffing en invordering van liggeld voor woonschepen 2027;
   e. Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2027;
   f. Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2027;
   g. Verordening op de heffing en de invordering van rechten voor het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen in de gemeente Haarlemmermeer 2027;
   h. Verordening op de heffing en invordering van leges 2027;
   i. Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting 2027;
   j. Kwijtscheldingsbesluit 2027.

2. Samenvatting

De doelstelling van de lokale heffingen is dat inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties een rechtvaardige bijdrage leveren in de gemeentelijke voorzieningen. Met de belastingvoorstellen worden opbrengsten gegenereerd uit belastingen en retributies volgens de door de raad op 5 november 2026 te bespreken Programmabegroting 2027-2030. Voor de indexatie van de lokale heffingen is, conform het coalitieakkoord, rekening gehouden met een index die meer in lijn is met de uitgaven die een gemeente doet. Om deze reden wordt vanaf 2027 gebruik gemaakt van een gecombineerde loon-prijsindex. Het betreft een samengestelde index van Loonvoet sector overheid (60%), Prijs netto materiële overheidsconsumptie (imoc) (20%) en Prijs bruto overheidsinvesteringen (iboi) (20%), zoals geraamd door het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan. Gezien de nieuwe systematiek is deze index dit jaar niet nagecalculeerd voor de twee voorgaande begrotingsjaren. De meeste heffingen stijgen in 2027 met de gecombineerde loon-prijsindex van 3,4%. De opbrengsten van de onroerendezaakbelastingen (OZB) voor het bestaande areaal worden met 3,4% verhoogd. De precariobelasting, reclamebelasting, de leges en de graf- en begraafrechten stijgen met 3,4%. Bij de retributies is kostendekkendheid het uitgangspunt. Zo stijgen de tarieven voor de afvalstoffenheffing met 12,82% en voor de rioolheffing met 11,9%. Bij de toeristenbelasting, de parkeerbelasting en het liggeld voor woonschepen worden de tarieven niet verhoogd.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

De belastingverordeningen betreffen een juridische uitwerking van de paragraaf Lokale heffingen in de Programmabegroting 2027-2030. Via de diverse belastingverordeningen worden wij in staat gesteld om belastingen en retributies te heffen. Wij kiezen ervoor om de belastingvoorstellen tezamen met de begroting aan te bieden, zodat op de dag van de behandeling een integrale afweging gemaakt kan worden. Voor de vaststelling van de Verordening OZB ontvangt de raad in december 2026 een separaat voorstel.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Per gemeentelijke heffing lichten wij dat hieronder toe:

a. Onroerendezaakbelastingen

De (her)taxaties van de woningen en niet-woningen krachtens de Wet waardering onroerende zaken (WOZ) wordt begin november 2026 afgerond. Omdat de nieuwe WOZ-waarden noodzakelijk zijn om de juiste tarieven te bepalen, wordt de belastingverordening OZB 2027 in december 2026 aan de raad ter vaststelling aangeboden. De opbrengst van de OZB voor 2027 wordt geraamd op afgerond € 113,7 miljoen. Dit is inclusief areaaluitbreiding. De geraamde opbrengst voor het bestaande areaal is € 112,7 miljoen. Op basis van de geraamde opbrengst en de nieuwe WOZ-waarde van het bestaande areaal worden de tarieven bepaald. Om de geraamde opbrengst te realiseren worden de tarieven bij een waardestijging van het bestaande areaal verlaagd en bij een waardedaling van het bestaande areaal verhoogd.

b. Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is een heffing ter dekking van de lasten van de inzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen. De heffing komt ten laste van gebruikers van percelen waarvoor de gemeente een inzamelverplichting voor huishoudelijk afval heeft. De heffing is afhankelijk van de grootte van de container, de manier van inzamelen en de ontwikkeling van de kosten. Bij het bepalen van de tarieven is het uitgangspunt dat de netto-lasten voor 100% worden gedekt uit de afvalstoffenheffing.

Een verhoging van de tarieven is noodzakelijk door structurele stijging van de kosten van de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. Het gaat daarbij onder meer om toenemende kosten van de dienstverlening van Meerlanden, areaaluitbreiding en het gestegen aantal bijplaatsingen. De politieke invloed op beheersing van de kosten van inzameling en verwerking van huishoudelijk afval is beperkt, ook inwoners hebben hierin een eigen verantwoordelijkheid. Meer bewustwording bij de inwoners waardoor minder afval wordt aangeboden dat bovendien beter is gescheiden levert lagere afvalverwerkingskosten op. Gezien de kostenontwikkelingen stellen wij voor om de tarieven van de afvalstoffenheffing te verhogen met 12,82%.

De voor 2027 voorgestelde tarieven zijn:

- per perceel € 460,56;
- rolemmer 80 liter restafval € 435,84;
- rolemmer 140 liter restafval € 590,52;
- rolemmer 240 liter restafval (maatwerk) € 435,84;
- hoogbouw, boven- en/of ondergronds inzamelen € 460,56;
- wijken met ondergrondse inzameling € 528,60.

c. Rioolheffing

De aanleg, het onderhoud en de vervanging van het gemeentelijk rioolstelsel wordt betaald via de rioolheffing. In het Programma riolering en stedelijk water (PRSW), vastgesteld door de raad op 21 december 2023 (8414039), staan de uitgangspunten van het klimaatadaptatiebeleid. Daarnaast streven we naar een duurzaam, goed beheerbaar afvalwaterstelsel, waarbij wordt voorkomen dat verontreinigd afvalwater in de bodem of in het oppervlaktewater terechtkomt. Door sloten, tochten en vaarten (watergangen) goed te onderhouden, houden wij de waterkwaliteit en waterkwantiteit op voldoende niveau. Om dit te kunnen borgen wordt voorgesteld in 2027 de tarieven met 11,9% te verhogen. In het PRSW is in een stapsgewijze verhoging van de rioolheffing voorzien, ook voor 2027. De in het PRSW voor 2027 opgenomen verhoging is 8,5% exclusief indexatie. Het indexatiecijfer is 3,4%.
De voor 2027 vastgestelde tarieven zijn:

- per aansluiting € 222,79;
- per 10 m^3 boven 250 m^3 € 8,53.

d. Toeristenbelasting

Voor het houden van verblijf binnen de gemeente door niet-ingeschrevenen wordt via toeristenbelasting een directe belasting geheven. Toeristenbelasting is een bijdrage in de lasten van gemeentelijke voorzieningen door personen die niet in de Basisregistratie Personen van onze gemeente zijn ingeschreven.

Het tarief van deze belasting bedraagt in 2027 6,92% van de verblijfsvergoeding en blijft daarmee gelijk aan het tarief in belastingjaar 2026.

e. Liggeld voor woonschepen

Het tarief voor het liggeld is al voor 100% kostendekkend en daarom wordt voorgesteld de tarieven voor het liggeld voor woonschepen niet te verhogen en voor 2027 als volgt vast te stellen:

- eerste 15 meter lengte € 403,27;
- elke volgende meter € 56,56.

f. Parkeerbelasting
In het raadsvoorstel 'Vervolg integrale aanpak parkeren Stadscentrum Hoofddorp (10244323) is het volgende opgenomen: het parkeerregime in het centrumgebied aan te passen om zo beter te kunnen sturen op het gebruik van de beschikbare parkeerplaatsen. Deze aanpassingen zijn ingevoerd per 1 oktober 2026 (13386937). Voorgesteld wordt om de parkeerbelasting voor 2027 niet te laten stijgen.

Als niet aan de aangifteverplichting is voldaan dan wel geen of onvoldoende parkeerbelasting is betaald, wordt de te weinig betaalde parkeerbelasting door middel van een naheffingsaanslag alsnog geheven. De kosten die hieraan verbonden zijn worden gelijktijdig met de niet-betaalde parkeerbelasting (uurtarief) in rekening gebracht. De maximaal toegestane hoogte van het doorberekenen is vastgesteld in het 'Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen' en is voor 2026 vastgesteld op € 82,00. Dit besluit wordt door het Rijk vastgesteld. Onze kosten per naheffingsaanslag zijn geraamd op € 117,61 (zie bijlage 4). Wij stellen voor om de in rekening te brengen kosten van de naheffingsaanslagen voor 2027 vast te stellen op € 82,00.

g. Precariobelasting
Voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond kan een precariobelasting worden geheven. Voorbeelden van de precariobelasting zijn de standplaatsen en de grond bij de ligplaatsen aan de Ringvaart. Er wordt voorgesteld om de tarieven te verhogen met de gecombineerde loon-prijsindex van 3,4%.

h. Graf- en begraafrechten
De graf- en begraafrechten zijn niet kostendekkend. Voorgesteld wordt dan ook om de tarieven met de gecombineerde loon-prijsindex van 3,4% te verhogen.

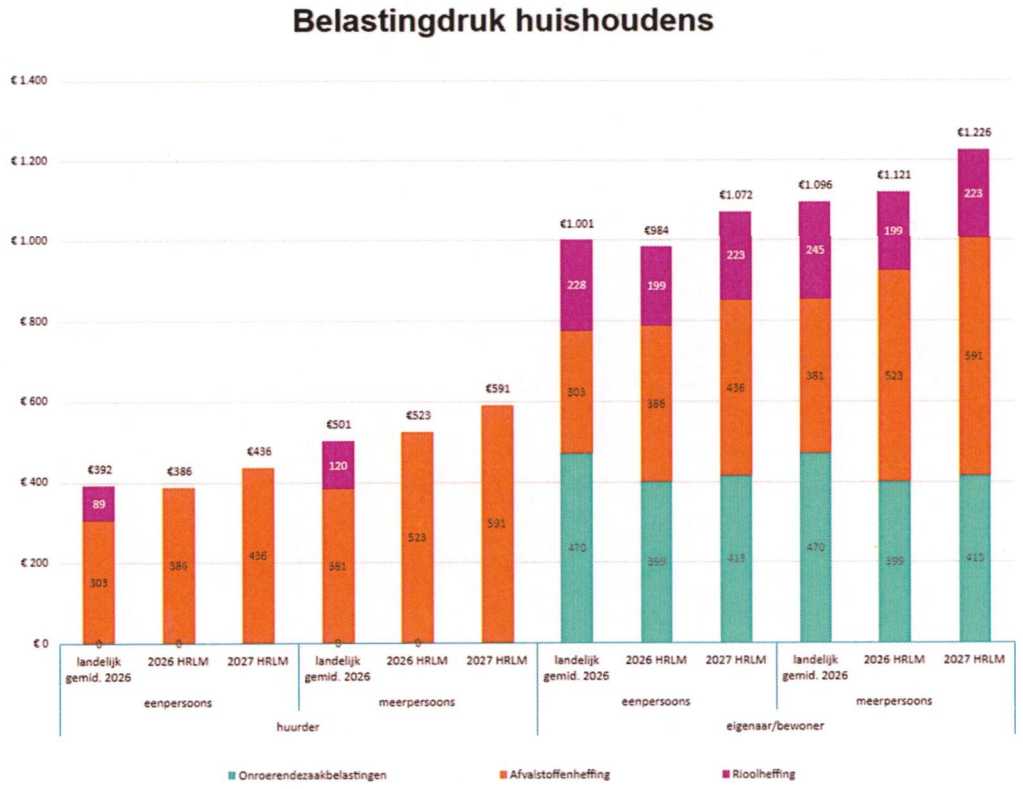
i. Leges
Wij leveren op aanvraag van individuele inwoners een uiteenlopend pakket aan diensten. Door het heffen van leges worden de lasten die hiervoor worden gemaakt in principe verhaald op de inwoner die de dienst afneemt. Om de kostendekkendheid te vergroten moeten de meeste legestarieven stijgen met gecombineerde loon-prijsindex. Leidend bij de leges is het profijtbeginsel: de gebruiker betaalt. Voor 2027 wordt voorgesteld om de tarieven te verhogen 3,4%, met uitzondering van de tarieven die wettelijk vastgesteld worden of al op het wettelijk maximum zijn.

Het totaal aan te ontvangen leges mag wettelijk niet meer dan 100% van de geraamde lasten zijn op begrotingsbasis. Uit de tabel over de kostendekkendheid van de leges in de paragraaf Lokale heffingen van de Programmabegroting 2027-2030 blijkt dat dit niet het geval is. De inhoudelijke wijzigingen in de legesverordening en bijbehorende tarieventabel worden verder toegelicht in bijlage 2: 'Toelichting bij wijzigingen Legesverordening en tarieventabel 2027'.

j. Reclamebelasting
De reclamebelasting kan worden geheven over openbare aankondigingen zichtbaar vanaf de openbare weg. Voor de belastingheffing is het voldoende dat er sprake is van een tot het publiekgerichte aankondiging met het doel de aandacht van het publiek te trekken. De reclamebelasting is een algemene belasting waarvan de opbrengsten vrij besteedbaar zijn. Voor 2027 wordt voorgesteld om de tarieven met 3,4% te verhogen.

k. Kwijtschelding
Inwoners met een laag inkomen kunnen ook in 2027 weer in aanmerking komen voor kwijtschelding van het betalen van gemeentelijke heffingen. Er wordt bij de behandeling van verzoeken om kwijtschelding uitgegaan van 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Dit is het maximale wettelijk toegestane percentage. Kwijtschelding is mogelijk voor afvalstoffenheffing en het liggeld voor woonschepen. Voor 2027 is een bedrag aan kwijtschelding voor de afvalstoffenheffing geraamd van € 920.000. Voor het liggeld wordt geen bedrag geraamd omdat hiervoor nauwelijks kwijtschelding wordt aangevraagd.

Belastingdruk huishoudens
De ontwikkeling van de belastingdruk voor huishoudens laat het volgende beeld zien:



In totaal stijgt de gemiddelde belastingdruk van € 1.127 naar € 1.226 voor een meerpersoonshuishouden met een eigen woning. In de berekening van de belastingdruk is voor een meerpersoonshuishouden voor de afvalstoffenheffing uitgegaan van het tarief voor een rolcontainer van 140 liter. Niet alle meerpersoonshuishoudens betalen dit tarief, 51% van alle huishoudens heeft een container van 80 liter. Het tarief is dan € 155 per huishouden lager en de gemiddelde belastingdruk is in dat geval € 1.072 voor een meerpersoonshuishouden met een eigen woning. Tevens ontbreken vooralsnog gegevens over het landelijk gemiddelde voor belastingjaar 2027 om de belastingdruk in perspectief te plaatsen.

3.3 Wat mag het kosten?
De lasten van de uitvoering worden gedekt uit de reguliere budgetten, zoals opgenomen in de programmabegroting. De lasten voor de afvalstoffen- en rioolheffing en de graf- en begraafrechten zijn opgenomen in het programma Kwaliteit fysieke leefomgeving. De

afvalstoffenheffing staat in beleidsdoel B: het sturen van afvalstromen naar maximaal hergebruik, taakveld 7.3 en de rioolheffing staat in het beleidsdoel C: zorgen voor een adequaat beheer in de openbare ruimte van grondwater, hemelwater en afvalwater, taakveld 7.2. De graf- en begraafrechten staan in beleidsdoel A: goed onderhouden openbaar groen en bomen die bijdragen aan een positieve beleving van de openbare ruimte, taakveld 7.5. De lasten voor de uitvoering van de OZB, parkeer-, precario-, reclame- en toeristenbelasting staan in het overzicht Algemene dekkingsmiddelen, onderdeel A: belastingen, taakvelden 0.61, 0.62, 0.63, 0.64 en 3.4.

Voor het belastingjaar 2027 worden de navolgende bruto-opbrengsten (bedragen x € 1.000) geraamd:

Omschrijving	**(bedragen x € 1.000)**	**Verantwoording op:**
Onroerendezaakbelastingen	€ 113.700	Algemene Dekkingsmiddelen
Afvalstoffenheffing	€ 32.717	Kwaliteit fysieke leefomgeving
Rioolheffing	€ 17.504	Kwaliteit fysieke leefomgeving
Toeristenbelasting	€ 19.556	Algemene Dekkingsmiddelen
Liggelden voor woonschepen	€ 32	Algemene Dekkingsmiddelen
Precariobelasting	€ 134	Algemene Dekkingsmiddelen
Graf- en begraafrechten	€ 961	Kwaliteit fysieke leefomgeving
Parkeerbelasting	€ 3.235	Algemene Dekkingsmiddelen
Leges	€ 21.302	Diverse programma's
Reclamebelasting	€ 1.012	Algemene Dekkingsmiddelen

Wat zijn de financiële risico's?
Onze gemeente loopt geen vermeldingswaardige risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het vaststellen van de belastingverordeningen. Ons college is verantwoordelijk voor de voorbereiding, besluitvorming en uitvoering van besluiten. Voor de benoemde onderdelen is de portefeuillehouder Financiën het eerste aanspreekpunt binnen het college. De heffing en inning van een deel van de gemeentelijke heffingen is uitbesteed aan de gemeenschappelijke regeling Cocensus.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?
Er wordt gecommuniceerd in het kader van de Programmabegroting 2027-2030. De verordeningen worden bekendgemaakt voor 31 december 2026.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?
Eventuele wijzigingen in de wet- en regelgeving die consequenties hebben voor de verordeningen, worden afzonderlijk aan de raad voorgelegd. Via de voor- en najaarsrapportages en de jaarstukken wordt de raad geïnformeerd over de ontwikkeling van de opbrengsten.

3.7 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?
Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de MRA en er zijn met betrekking tot dit onderwerp geen regionale afspraken gemaakt.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris, de burgemeester,

b/a J.E. Seinstra

Hermineke van Bockxmeer Marianne Schuurmans-Wijdeven

b.a. F. Sidali

Bijlagen:

1. Belastingverordeningen 2027
2. Toelichting bij wijzigingen Legesverordening en tarieventabel 2027
3. Kwijtscheldingsbesluit 2027
4. Raming kosten naheffingsaanslag parkeerbelasting belastingjaar 2027